

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет  
имени С.М. Кирова» (СПбГЛТУ)

---

**Н.А. Ахматович**, кандидат сельскохозяйственных наук  
**А.А. Добровольский**, кандидат сельскохозяйственных наук

**ЛЕСНОЙ КАРАНТИН**

Учебное пособие  
для магистров по направлению подготовки  
35.04.01 «Лесное дело»

Санкт-Петербург  
2016

Рассмотрено и рекомендовано к изданию учебно-методическим советом  
института леса и природопользования Санкт-Петербургского  
государственного лесотехнического университета имени С.М. Кирова  
31 марта 2016 г.

Отв. редактор  
кандидат сельскохозяйственных наук, **Н.А. Ахматович**

Рецензенты:  
кандидат сельскохозяйственных наук,  
ведущий научный сотрудник **О. И. Антонов**  
(ФБУ «СПбНИИЛХ»)

доктор технических наук, профессор ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский  
политехнический университет Петра Великого» **В.Л. Баденко**

УДК 630.41, 632.92

**Ахматович, Н.А.**

Лесной карантин: учебное пособие для магистров по направлению  
подготовки 35.04.01 «Лесное дело». Ахматович Н.А., Добровольский А.А.  
СПб.: СПбГЛТУ, 2016. – 32 с.

ISBN 978-5-9239-0854-1

*Представлено кафедрой защиты леса и охотоведения и кафедрой  
лесоводства*

В учебном пособии изложена информация о системе  
государственных (правовых и хозяйственных) мероприятий, направленных  
на защиту лесных ресурсов страны от ввоза и вторжения из других  
регионов особо опасных вредителей и возбудителей болезней растений.  
Учебное пособие предназначено для студентов и слушателей,  
обучающихся по направлению 35.04.01 «Лесное дело».

## **ВВЕДЕНИЕ**

Целью изучения дисциплины "Лесной карантин" является повышение уровня профессиональной подготовки магистров, обучающихся по направлению «Лесное дело», а также получение студентами базовых знаний в области лесного карантина.

Основными задачами дисциплины являются ознакомление обучающихся с базовыми понятиями лесного карантина, основными задачами и проблемами службы лесного карантина, формирование представления о работе службы лесного карантина.

Дисциплина "Лесной карантин" относится к дисциплинам по выбору вариативной части цикла образовательных программ по направлению 250100 «Лесное дело».

Для полноценного усвоения дисциплины учащимся необходимо иметь базовые знания по лесной энтомологии, видовому составу наиболее опасных для Российской Федерации насекомых-вредителей леса, лесной фитопатологии. Хорошо знать и определять болезни деревьев. Иметь знания по лесоводству, биогеоценологии, экологии растений и основных лесобразующих пород.

### **1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О КАРАНТИНЕ РАСТЕНИЙ**

#### **1.1 Понятие карантина растений и лесного карантина**

Понятие «карантин растений» неразрывно связано с организацией системы предупреждения проникновения и распространения опасных для сельскохозяйственных растений организмов. Поскольку карантин растений ставит фактически задачи продовольственной безопасности и защиты страны от проникновения опасных для растительных ресурсов страны патогенов, комплекс мер с ним связанных является государственной задачей. Решение данного круга вопросов обеспечивается контролем грузов, растительного происхождения (растений, семян, посадочного материала, зернопродуктов, плодов и овощей и т.п.), организацией системы обнаружения опасных для растений организмов в различных грузах, особенно трансграничного перемещения, т.е. получаемых из зарубежных стран, а также контроль средств транспортировки, хранения и переработки растительной продукции.

Часть службы карантина растений, также относящаяся к отрасли сельского хозяйства и решающая те же, очерченные выше, задачи, но уже в узком спектре грузов, относящихся к сфере лесного комплекса, представляет собой Лесной карантин. Цель системы, именуемой термином «лесной карантин», неразрывно связана с производственными процессами лесного хозяйства, протекающими от момента заготовки древесного сырья

с целью его дальнейшего перемещения и обработки до регулярного мониторинга лесов Российской Федерации на распространенность опасных для лесов вредных организмов.

Оба рассмотренных выше определения объединяют в себе две подсистемы, разделяющихся по направлению их реализации - выделяют внутренний и внешний карантин.

Служба внутреннего карантина растений направлена на обеспечение раннего выявления, методов борьбы в очагах вредных организмов, профилактические меры по ограничению распространения карантинных организмов внутри страны. Функции, решаемые внутренним карантинном объединяют в себе мониторинг лесных территорий на предмет обнаружения очагов вредных организмов, включенных в карантинные перечни, мероприятия по борьбе с вредными организмами, реализация контрольных мер за перемещением грузов, растительного происхождения внутри страны.

Система внешнего карантина растений обеспечивается мероприятиями, направленными на строгий контроль трансграничных перемещений растительных товаров, т.е. реализация запретительных мероприятий по недопущению завоза с ввозимым и предотвращению вывоза с экспортируемым грузом вредных для растений организмов. Комплекс мер по внешнему карантину объединяет в себя следующие действия:

- досмотр перемещаемых товаров,
- осуществление различного вида экспертиз по выявлению вредных организмов в случае обнаружения вероятных признаков их присутствия,
- обеззараживание продукции, ее уничтожение или возвращение поставщику.

## **1.2. Краткая история карантина растений**

Значение слова «карантин», неразрывно связано с его происхождением. Данный термин заимствован из группы романских языков и в буквальном переводе обозначает «сорок дней». Именно такой срок выдерживались на рейде суда в эпоху Великих географических открытий для выявления наличия у команды прибывающих кораблей опаснейшего смертельного заболевания того времени – чумы. Такое ограничение касалось кораблей, прибывающих в Европейские страны из стран Азии.

В 1374 г. историками зафиксировано первое законодательное закрепление термина «карантин», подразумевающего в себе принудительное задержание кораблей на длительный срок до разрешения схода на берег. Таким образом, со средних веков началось развитие

специфического направления, подразумевающего предупредительные меры борьбы с распространением вредных организмов. В последующем, многие государства быстро включали в свои законодательные системы и расширяли спектр такого рода запретительных требований. К таким мерам добавлялись не только запрет на перемещение, но и изоляция части территорий, где бушевали различные заболевания.

Исторически так сложилось, что пути распространения человека неразрывно связаны как с распространением его «постоянных спутников» - синантропных организмов, так и различных вредных организмов. Этот процесс набрал резкие обороты с ростом торговых отношений и связанных с ним трансграничным перемещением товаров. Особенно массово этот процесс получил развитие с увеличением морских перевозок в эпоху Великих географических открытий XVI–XVIII вв. Колониальная система, организованная странами Европы по всему миру была неразрывно связана с колоссальными по расстояниям транспортными перемещениями различных грузов, в том числе растительного происхождения. Такие товары были неразрывно связаны с определенной «фауной» организмов, практически без ограничений осваивающих новые климатические условия.

К первым, непосредственно относящимся к растительному карантину нормативным актам можно отнести указ 1660 года короля Франции Людовика XIV, принятый в связи с распространением опасного заболевания злаковых трав - стеблевой ржавчины.

Период с 1870 по 1915 гг. подобные законодательные акты возникли в большинстве крупных мировых держав, осуществляющих торговлю растительными товарами.

Действующая в настоящее время система карантина окончательно была закреплена только к 70-м годам прошлого века, и включает сегодня более 100 стран. О наличии такой системы можно судить по закрепленным страной карантинным правилам и действующим специализированным службам, отвечающим за их исполнение.

Правительство нашей страны также уделяло внимание проблеме завоза опасных заболеваний, в том числе с товарами сельскохозяйственного производства. В 1873 г. введен запрет на завоз в Российскую империю виноградной лозы. Следует заметить, что автором данного правового акта стал знаменитый ученый энтомолог Н. Я. Данилевский. Законом преследовалась цель обезопасить плантации винограда от заражения опаснейшим вредителем винограда - филлоксерой. Однако меры, введенные царским правительством, оказались несвоевременными, и исполнение их было неэффективным. Вредитель был завезен и распространен по территории нынешней Молдавии.

Продолжением данной серии наиболее известных законов царского правительства в сфере карантина растений были: запрет 1875 года на ввоз картофеля из Америки и «хлопковый карантин» 1913-1914 годов. Следует

также отметить неудачный опыт возникновения и применения таких правовых актов. К одной из причин неэффективности принимаемых законов можно отнести не до конца сформированную специализированную службу, в задачи которой и входила бы реализация указанных в них положений.

Формирование службы карантина растений началось и окончательно оформилось значительно позднее, в период существования Советского Союза. С 1931 года по 1989 год состоялась и получила развитие система по борьбе с вредителями и болезнями сельского хозяйства, создана специализированная карантинная служба, закреплён перечень карантинных организмов и организована система мер, связанная с мероприятиями по карантину растений.

Прослеживая становление вышеописанной системы можно обозначить ряд важных дат, в которые были приняты системообразующие для карантина растений законы:

В 1932 г. приняты «Правила карантинного досмотра грузов на таможенных и в портах», по результатам проводимых мероприятий стал выдаваться единый документ государственного образца, дающий разрешение на соответствующее перемещение товаров.

В 1935 г. утвержден Первый перечень вредителей и болезней растений. В него вошло 135 видов опасных для сельскохозяйственных растений организмов, ввоз которых запрещался в страну извне.

В 1937 г. введен в действие Первый перечень вредителей и болезней растений внутреннего карантина. Он включал в себя 37 видов вредных организмов, к которым законодательно применялись запретительные меры.

К системе организации лесного карантина можно отнести создание такой Службы в декабре 1989 года. Данная служба явилась частью существующей уже тогда Государственной инспекции по карантину растений.

### **1.3. Правовые основы карантина растений**

Законодательство Российской Федерации в области карантина растений основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации в области карантина растений и состоит из Федерального закона «О карантине растений», других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В области карантина растений применяются международные договоры Российской Федерации, международные стандарты по фитосанитарным мерам, региональные стандарты, руководства и (или) рекомендации в области карантина растений.

Следует отметить, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Защита лесного фонда Российской Федерации от вредителей и возбудителей болезней леса осуществляется согласно статье 98 Лесного кодекса Российской Федерации.

Защита лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от вредителей и болезней леса обеспечивается систематическим слежением за состоянием лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов, своевременным выявлением очагов вредителей и болезней леса, мерами по профилактике возникновения указанных очагов, их локализации и ликвидации.

Защита лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от вредителей и болезней леса включает в себя следующие мероприятия:

- текущие, экспедиционные, аэровизуальные и другие лесопатологические обследования;
- общий, рекогносцировочный и детальный надзор за развитием вредителей и болезней леса;
- разработку авиационных и наземных мер по борьбе с вредителями и болезнями леса;
- организацию работ по профилактике болезней леса и ликвидации очагов вредителей и болезней леса;
- государственный контроль за осуществлением перечисленных мероприятий.

Мероприятия по защите лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от вредителей и болезней леса регламентируются санитарными правилами, утвержденными федеральным органом управления лесным хозяйством.

### **1.3.1 Федеральное законодательство**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) установлены:

- Международной конвенцией о карантине и защите растений (ФАО, 1997);
- Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

-Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

-Федеральным законом от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»; - Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;



-Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 № 69 «Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

### **1.3.2 Нормативно-правовые и методические документы в сфере карантина растений**

Осуществление деятельности и регламентация осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) установлены:

- приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2007 г. № 673 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 17.01.2008 № 10903);
- приказом Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008 № 11281);
- приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008 № 12361). приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009 № 13982);
- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2000 № 2059);
- приказом Россельхознадзора от 02 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012 № 24449).

## **2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)**

### **2.1. Структура государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

Контрольно-надзорные полномочия в соответствии с приказом Минсельхоза России от 04 октября 2012 № 527 «О Типовом положении о

территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013

№ 26921) осуществляются непосредственно как Россельхознадзором, так и его территориальными органами - 59 территориальных органов.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) действует на основании Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 № 327 и постановления Правительства Российской Федерации от 08 апреля 2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

При осуществлении своих полномочий Россельхознадзор взаимодействует с Минздравсоцразвитием России (Минздравом России), Роспотребнадзором – в соответствии с Федеральным законом от 02 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля».

Территориальные органы Россельхознадзора при осуществлении своих

полномочий в области государственного земельного контроля (надзора) взаимодействуют на основании соглашений, планов совместных проверок и

планов взаимодействия, с территориальными управлениями Росреестра, Росимущества, органами прокуратуры, территориальными управлениями Росприроднадзора, органами местного самоуправления, территориальными органами внутренних дел, территориальными органами МЧС России, органами МВД, территориальными управлениями ФСКН России, ФМС России, ФНС России, территориальными органами ФССП России и другими органами, осуществляющими контрольно-надзорные функции.

Порядок взаимодействия территориальных органов Россельхознадзора с указанными ведомствами осуществляется как в форме проверок, так и путем обмена информацией. Взаимодействие с органами прокуратуры осуществляется на основании запросов о проведении совместных проверок, планов проведения плановых проверок, согласованных с органами прокуратуры.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в ведение Россельхознадзора для обеспечения его деятельности переданы 39 федеральных государственных бюджетных учреждений. По состоянию на 31.12.2013 в ведении Россельхознадзора находится 38 федеральных государственных бюджетных учреждений.

## **2.2. Организация государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

Основными задачами государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) являются:

- Осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора.
- Обеспечение фитосанитарной безопасности Российской Федерации.
- Обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространение вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения.

## **3. МОНИТОРИНГ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО СОСТОЯНИЯ ЛЕСОВ**

### **3.1. Содержание карантинного фитосанитарного состояния лесов**

Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О карантине растений». Он представляет собой систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по определенной территории карантинных объектов.

Целью осуществления мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории РФ является постоянное наблюдение за следующими процессами:

- проникновением на территорию РФ карантинных объектов;
- развитием карантинных объектов и их распространением по территории РФ.

При этом наблюдение сопровождается выявлением и оценкой влияния факторов, способствующих развитию карантинных объектов и их распространению по территории РФ.

Постоянное наблюдение за проникновением на территорию РФ карантинных объектов, развитием карантинных объектов и их распространением по территории РФ, в том числе выявление и оценка влияния факторов, способствующих развитию карантинных объектов и их

распространению по территории РФ, в качестве цели осуществления мониторинга определяет содержание и важность обозначенного процесса.

### **3.2. Осуществление карантинного фитосанитарного состояния лесов**

Порядок проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории РФ, утвержден Приказом Минсельхоза России от 9 июля 2009 г. N 269 и закрепляет следующие задачи в части проведения мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории РФ:

- выявление путей проникновения на территорию РФ и (или) распространения по территории РФ карантинных объектов;
- выявление очагов карантинных объектов, уточнение границ очага, предотвращение возможности дальнейшего распространения карантинных объектов;
- подготовка предложений для принятия необходимых мер по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов и устранению причин их возникновения.

## **4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАРАНТИННОЙ ФИТОСАНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **4.1. Карантинные фитосанитарные требования**

В целях предотвращения проникновения и распространения карантинных объектов (карантинных вредных организмов) на территории Российской Федерации вводятся карантинные фитосанитарные требования.

Требования обязательны для исполнения юридическими лицами независимо от форм собственности, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, осуществляющими ввоз подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации.

Карантинные фитосанитарные требования применимы:

- к посевному и посадочному материалу растений (кроме саженцев лесных культур);
- к овощам и картофелю;
- к зерну, семенам зернобобовых и масличных культур и продуктам их переработки;
- к плодам и ягодам;
- к срезанным цветам и бутонам, пригодным для составления букетов или для декоративных целей;
- а также для саженцев лесных культур и лесоматериалов.

Кроме того, устанавливаются требования к прочей подкарантинной продукции и ввозу жизнеспособных карантинных объектов для научно-

исследовательских, диагностических целей и проведения межлабораторных сличительных испытаний на территорию Российской Федерации.

#### **4.2. Задачи лесного карантина**

Служба лесного карантина осуществляет фитосанитарный контроль подкарантинной продукции древесного происхождения с целью охраны территории страны от заноса и распространения опасных видов вредителей и возбудителей болезней леса.

Основная задача, стоящая перед государственной службой по карантину растений - охрана территории России от проникновения из зарубежных стран, не зарегистрированных и ограниченно распространенных карантинных и других опасных вредителей и болезней растений, а также сорняков.

Современный уровень знаний в области биологии и экологии вредных организмов позволил организовать карантин на научной основе, сделать его более действенным, целенаправленным и менее обременительным. Теперь многие страны участвуют в разработке международных соглашений по карантину растений, которые помогают обеспечить санитарную охрану границ, получить своевременную информацию о возникающих где-либо очагах инфекции.

Не менее важна и другая функция - своевременное выявление и уничтожение карантинных вредных организмов, локализация их и ликвидация заражения, а также предупреждение проникновения в районы страны, где их нет. Все перечисленные функции оговорены законодательством и пакетом международных соглашений и меморандумов.

#### **4.3. Правила ввоза и вывоза подкарантинной продукции**

К подкарантинной продукции древесного происхождения относятся:

- все лесоматериалы — круглые и распиленные, окоренные и неокоренные;
- топливная древесина, щепка и древесная стружка, опилки и отходы;
- бондарная древесина, изделия и их части;
- бревна, сваи и колья;
- деревянные шпалы;
- пиломатериалы, включая доски, планки, паркет;
- деревянные ящики, тара и древесина, барабаны, поддоны, щиты погрузочные;
- деревянные строительные изделия.

В соответствии со ст. 9 Закона ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции разрешается, если на указанную продукцию имеются документы на ее ввоз, а также документы, удостоверяющие соответствие такой продукции требованиям международных договоров Российской Федерации, касающихся карантина растений, правил и норм обеспечения карантина растений.

К таким документам относят импортное карантинное разрешение и фитосанитарный сертификат, выдаваемый национальной организацией по карантину растений импортирующей страны.

Порядок оформления и выдачи разрешений на ввоз импортных и транзитных подкарантинных материалов в Российскую Федерацию определен Административным регламентом, утвержденным Приказом Минсельхоза России от 09.01.08 N 1 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции".

Ввоз, транзит и использование импортных подкарантинных материалов производится на условиях, устанавливаемых в импортных карантинных разрешениях. Запрещается без согласования с территориальным управлением Россельхознадзора передача, переадресовка импортных подкарантинных материалов другим организациям и в другие регионы.

Согласно ст. 9. Закона ввозимая на территорию Российской Федерации подкарантинная продукция подлежит обязательному первичному государственному карантинному фитосанитарному контролю, в том числе досмотру, в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и вторичному государственному карантинному фитосанитарному контролю, в том числе досмотру, в местах назначения.

Перечень товаров, подлежащих карантинному фитосанитарному контролю, содержится в Номенклатуре, утвержденной Заместителем руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Е.А. Непоклоновым и согласованной Заместителем руководителя Федеральной таможенной службы Т.Н. Голендеевой 11 декабря 2006 года.

Положение о применении средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2005 г. N 50. Правила осуществления контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. N 872.

В соответствии с требованиями Закона ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции разрешается только в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, в которых организуются в соответствии с требованиями правил и норм обеспечения карантина растений пограничные пункты карантина растений. Перечень таких пунктов пропуска определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 21 февраля 2008 г. N 109 утверждены Правила определения перечней пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продуктов животноводства и кормов, подкарантинной продукции.

До издания Минсельхозом России перечней пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции, соответствующие виды грузов и товаров могут ввозиться на территорию Российской Федерации в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых созданы подразделения органов ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля.

Соответствующие виды грузов и товаров могут ввозиться на территорию Российской Федерации до 31 декабря 2009 г. также в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых созданы подразделения органов ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля, из числа не включенных в указанные перечни пунктов пропуска.

Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации карантинного фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утверждены Приказом Минсельхоза России от 23 июня 2008 г. N 271.

Правила перевозки подкарантинной продукции внутри страны также регламентированы нормами действующего законодательства в области карантина растений.

В соответствии со ст. 8 Закона каждая партия подкарантинной продукции, ввезенной на территорию Российской Федерации, при перевозках по территории Российской Федерации и каждая партия подкарантинной продукции, вывозимой из карантинной фитосанитарной зоны, сопровождаются карантинными сертификатами (далее - КС). Карантинная фитосанитарная зона - территория, на которой установлен

карантинный фитосанитарный режим вследствие выявления карантинных объектов.

Порядок установления и упразднения карантинной фитосанитарной зоны, установления и отмены карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина определен ст. 6 Закона и приказом Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. N 43.

Правила перевозок подкарантинных грузов железнодорожным транспортом утверждены Приказом Министерством путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 г. N 36. В соответствии с указанными Правилами, прием к перевозке по железным дорогам в пределах Российской Федерации подкарантинных грузов происхождением из карантинных фитосанитарных зон, допускается только при условии предъявления грузоотправителем КС установленной формы, выданного территориальным управлением Россельхознадзора в местах отгрузки подкарантинных грузов.

КС предъявляется на груз в каждом вагоне, контейнере или на каждую партию подкарантинного груза при нахождении в одном вагоне, контейнере нескольких партий груза и действителен для предъявления на станции погрузки груза в течение указанного срока. Срок действия КС на груз, погруженный в вагон, контейнер, не ограничивается.

Подкарантинные грузы предъявляются грузоотправителем к перевозке только на те станции и в адрес тех грузополучателей, которые указаны в карантинном сертификате. Переадресовка подкарантинных грузов допускается при предоставлении заявителем переадресовки нового карантинного сертификата. Выгрузка грузополучателем из вагонов, контейнеров подкарантинных грузов, поступивших из карантинных фитосанитарных зон, производится только с разрешения госинспектора по карантину растений Российской Федерации.

Полученную подкарантинную продукцию грузополучатели обязаны немедленно представлять для вторичного карантинного досмотра в территориальное управление Россельхознадзора по месту поступления груза. По результатам государственного карантинного фитосанитарного контроля выдаются предписания о дальнейшем использовании подкарантинной продукции.

Вывоз подкарантинных материалов из России в зарубежные страны производится в сопровождении фитосанитарных сертификатов по форме, предусмотренной международной конвенцией ФАО. Фитосанитарный сертификат (далее - ФСС) должен удостоверить отсутствие в подкарантинном материале вредителей, болезней растений и сорняков, предусмотренных международными конвенциями, соглашениями по карантину и защите растений со странами - импортерами, а также обусловленными дополнительными фитосанитарными требованиями импортеров.



Карантинная фитосанитарная сертификация подкарантинной продукции осуществляется в соответствии с положениями Международных стандартов по фитосанитарным мерам (ISPM) № 7 «Система сертификации на экспорт» и (ISPM) № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», а также требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Оформление и выдачу фитосанитарных сертификатов осуществляет территориальное управление Россельхознадзора, из региона деятельности которого осуществляется вывоз или поставка подкарантинной продукции в соответствии с Порядком.

ФСС оформляется в месте формирования и погрузки на транспортное средство экспортной партии подкарантинной продукции в соответствии с положениями Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) N 7 "Система сертификации на экспорт", после осуществления должностными лицами территориального управления Россельхознадзора досмотра подкарантинной продукции.

Согласно положениям Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» транспортные средства и контейнеры являются подкарантинными объектами, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения на ней карантинных объектов. Установление их карантинного фитосанитарного состояния осуществляется в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля, полномочие на проведение которого принадлежит Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

ФСС оформляется при наличии документов, перечень которых определен п.п. 10, 12 Порядка, и соответствии подкарантинной продукции фитосанитарным требованиям стран-импортеров.

ФСС выдается на срок, который определяется с даты его выдачи до даты пересечения подкарантинной продукцией государственной границы Российской Федерации и составляет не более 14 дней при вывозе этой продукции в страны - члены ЕС, при вывозе в другие страны - не более 15 дней.

При вывозе железнодорожным транспортом на каждую партию подкарантинного груза грузоотправителю выдается один экземпляр фитосанитарного сертификата и одна его заверенная копия. Фитосанитарный сертификат сопровождает вывозимую партию подкарантинного груза до места назначения, его заверенная копия остается на станции отправления и не дает право на перемещения подкарантинного груза.

В остальных случаях грузоотправителям выдается один экземпляр фитосанитарного сопроводительного документа на каждую партию подкарантинного груза.

Действительными считаются фитосанитарные сертификаты, выполненные на номерных бланках установленного образца при наличии на них подписи и печати должностного лица Управления и голографической наклейки. Копия фитосанитарного сертификата оформляется на простом бумажном носителе и заверяется печатью и подписью уполномоченного должностного лица. Указанные документы являются недействительными, если содержащиеся в них исправления и подчистки не заверены подписью и печатью уполномоченного должностного лица Управления.

На подкарантинные материалы, отгружаемые в зарубежные страны без переформирования экспортной партии на пограничном пункте, отправителю выдается фитосанитарный сертификат. Подкарантинные материалы, направляемые на экспорт с перегрузкой (для формирования экспортной партии) в пограничном пункте, сопровождаются карантинным сертификатом для перевозок внутри страны.

#### **4.4. Карантинное фитосанитарное обеззараживание**

Во исполнение требований статьи 10 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» приказом Минсельхоза РФ от 29.08.2008 № 414 «Об организации работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» утвержден Порядок по организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в карантинных фитосанитарных целях.

Подкарантинная продукция подлежит обеззараживанию методом газации при ввозе на территорию Российской Федерации в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации или в местах назначения в следующих случаях:

- при обнаружении в подкарантинной продукции (подкарантинном материале, подкарантинном грузе) карантинных вредителей растений согласно Перечню карантинных объектов (вредителей растений, возбудителей болезней растений и растений (сорняков)), утвержденному приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2007 г. № 673, а также вредных организмов, отсутствующих на территории Российской Федерации;

- в целях предупреждения проникновения на территорию Российской Федерации карантинных вредителей растений из стран распространения карантинных объектов (профилактическое обеззараживание). Подкарантинная продукция подлежит обеззараживанию методом газации при вывозе с территории Российской Федерации в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации или в местах отгрузки в следующих случаях:

- проведение обеззараживания оговорено в контракте;
- по заявке грузовладельца;
- по требованию официальной национальной организации по карантину и защите растений.

Подкарантинные объекты, которые способны являться источниками распространения на территории Российской Федерации карантинных объектов, подлежат обеззараживанию в следующих случаях:

- в профилактических целях не реже одного раза в год в местах их расположения;
- по предписанию должностных лиц Россельхознадзора или его территориальных органов;
- при обнаружении в подкарантинных объектах карантинных организмов.

Нормативно-правовыми актами определено, что проведение работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации в карантинных фитосанитарных целях осуществляется только организациями подведомственными Россельхознадзору и Минсельхозу России. Таким образом, в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и по предписанию должностных лиц Управления Россельхознадзора профилактическое обеззараживание подкарантинных объектов проводится уполномоченной на это организацией.

## **5. ОСНОВНЫЕ ДРЕВЕСНЫЕ ПОРОДЫ, ПРОИЗРАСТАЮЩИЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **5.1. Хвойные древесные породы**

На территории нашей страны произрастает наибольшее по площади количество лесов, составляющее 809 090 тыс. га, что составляет около 20,1 % от всей площади, занимаемой на нашей планете лесами. По общему объему древесины Россия занимает второе место после Бразилии, в натуральном выражении составляющему 83 106 млрд. куб.м. По объемам заготовки древесины Россия занимает 4-е место в мире после США, Бразилии и Канады.

Хвойные леса России составляют до 68,4% от общей площади лесов страны. Из них основными лесообразующими породами являются лиственница, сосна, ель, сосна кедровая сибирская. Древоостоями лиственницы занято 35,8%, сосны – 15,6%, ели – 10,1% площади лесопокрытых земель.

В группу хвойных пород входит значительная доля смешанных по составу древоостоев, в которых ведение хозяйства направлено на формирование насаждений с преобладанием хвойных. По оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных

Наций, в нашей стране доля смешанных древостоев достигает 25% лесопокрытой площади земель лесного фонда.

Площади, занятые хвойными насаждениями основных лесообразующих пород, остаются достаточно стабильными на протяжении последних десятилетий. По видам древесных пород можно отметить лишь некоторое уменьшение площади ельников с 1988 г., что связано с рубкой и пожарами в еловых насаждениях, замедленным темпом искусственного и естественного восстановления этой породы.

## **5.2. Лиственные древесные породы**

Основными лесообразующими лиственными древесными породами являются дуб, бук, береза и осина.

Лесообразующие породы твёрдолиственной группы занимают 2,4% общей площади лесов России, мягколиственной - 19,4%. Площадь прочих древесных пород (груша, каштан, орех грецкий, орех маньчжурский и др.) составляет менее 1% земель, остальная площадь - кустарники (кедровый стланик, ива, береза кустарниковая и др.) - 9%. Наибольшие площади, занятые лиственными древостоями связаны с одной древесной породой - березой, площади лесов которой составляют 15,0% площади лесопокрытых земель.

Около половины площади твердолиственной группы занимает береза каменная, 5 видов которой произрастают в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Наиболее ценные породы - дуб высокоствольный и бук - занимают примерно 1/4 часть площади этой группы. Площадь твердолиственных древесных пород остается постоянной благодаря выделенным категориям защитности.

В последние годы отмечается возрастание площади мягколиственных древостоев, что объясняется закономерным ходом смены хвойных пород на лиственные (сукцессии) на вырубках и гарях, а также низким уровнем использования расчетной лесосеки, в связи с низким спросом на древесину этих пород.

## **6. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, ОРГАНИЗМОВ ИМЕЮЩИХ КАРАНТИННОЕ ЗНАЧЕНИЕ**

В процессе проведения анализа фитосанитарного риска (АФР) производится выяснение, являются ли вредные организмы карантинными вредными организмами. Определение организма в качестве карантинного устанавливается в процессе категоризации для каждого вредного организма на предмет соответствия ряду критериев.

При оценке пути распространения, представленного определенным товаром, может потребоваться проведение нескольких отдельных АФР для

различных вредных организмов, потенциально связанных с данным путем распространения. Ценной особенностью процесса категоризации является возможность исключения организма или организмов из рассмотрения до проведения их глубокого анализа.

Категоризация вредного организма в качестве карантинного вредного организма включает следующие исходные элементы:

- наименование рассматриваемого вредного организма;
- его наличие или отсутствие в зоне АФР;
- его регуляторный статус;
- потенциальная возможность его акклиматизации и распространения в зоне АФР;
- потенциальная возможность нанесения экономического ущерба (включая ущерб окружающей среде) в зоне АФР.

Наименование вредного организма должно быть точно определено для того, чтобы гарантировать, что производится оценка ясно отличимого организма, и что биологическая и иная информация, используемая при этой оценке, относится именно к этому рассматриваемому организму. Если это невозможно из-за того, что организм, вызывающий определенные симптомы, еще не окончательно идентифицирован, то необходимо доказать его способность вызывать постоянные симптомы и его способность к переносу.

Таксономической единицей для рассматриваемого вредного организма обычно является вид. Использование более высокого или более низкого таксономического уровня должно быть основано на научных данных. В случае использования уровней ниже видового, необходимы данные, демонстрирующие, что такие факторы, как различия в вирулентности, в спектре растений-хозяев или во взаимодействиях с переносчиками, достаточно значимы, чтобы влиять на фитосанитарный статус.

В случаях, когда имеется переносчик, он также может быть рассмотрен в качестве вредного организма в той степени, в которой он ассоциирован с основным организмом, вызывающим симптомы, и необходим для переноса этого вредного организма.

Наличие или отсутствие в зоне АФР. Рассматриваемый вредный организм должен отсутствовать во всей зоне АФР или в определенной её части.

Регуляционный статус. В случае, если рассматриваемый вредный организм присутствует, но не является широко распространённым в зоне АФР, с ним должна проводиться официальная борьба, или такая официальная борьба должна планироваться в ближайшем будущем.

Потенциал для акклиматизации и распространения в зоне АФР. Должны иметься данные, подтверждающие заключение о том, что рассматриваемый вредный организм сможет акклиматизироваться или

распространиться в зоне АФР. В зоне АФР должны иметься экологические и климатические условия, включая условия в защищённом грунте, подходящие для акклиматизации и распространения рассматриваемого вредного организма; а также, в зависимости от конкретного случая, растения-хозяева (или близкородственные им виды), альтернативные хозяева и переносчики должны присутствовать в зоне АФР.

Потенциальная экономическая вредоносность в зоне АФР. Должны иметься ясные признаки того, что рассматриваемый вредный организм потенциально способен осуществить экономически неприемлемое воздействие (включая воздействие на окружающую среду) в зоне АФР.

Заключение о категоризации вредного организма. Если установлено, что рассматриваемый вредный организм имеет потенциальную возможность быть карантинным вредным организмом, то процесс АФР следует продолжить. Если вредный организм не отвечает всем критериям карантинного вредного организма, то процесс АФР в отношении этого вредного организма можно прекратить. В случае отсутствия достаточного количества информации эти неопределенности должны быть определены и процесс АФР следует продолжить.

## **7.ОСНОВНЫЕ КАРАНТИННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ СТРАН ЭКСПОРТЕРОВ РОССИЙСКОГО ЛЕСА**

В настоящее время в среднем в карантинных перечнях стран-импортеров российской древесины содержится по 8-10 видов вредителей леса, наибольшее количество видов имеют перечни Турции, Румынии, Китая, Ирана. Всего более 110 насекомых и возбудителей болезней, карантинные для наиболее крупных стран-импортеров древесины. Наиболее часто в требованиях стран-импортеров встречаются целые группы видов стволовых вредителей – *Monochamus* spp., *Pissodes* (смолевки) spp. и др. Среди них можно выделить наиболее опасные виды – еловый лубоед, нападающий исключительно на здоровые деревья и доводящий их до полной гибели, короед-типограф – один из опаснейших в Европе первичных вредителей ели. Лубоеды, вредящие при дополнительном питании, выедающие сердцевину верхушечных побегов в хвойных молодняках. Кроме того, опасны долгоносики р.р. *Hyllobius* (долгоносики) и *Pissodes* (смолевки), повреждающие при дополнительном питании стволики молодых хвойных культур. Среди усачей наиболее опасными являются представители р. *Monochamus*, имаго которых при дополнительном питании объедают веточки здоровых сосен, а личинки развиваются глубоко в древесине, сильно снижая ее технические качества. Кроме того, усачи рода *Monochamus* являются основными переносчиками нематод р. *Bursaphelenchus*, в т.ч. сосновой древесной нематоды *Bursaphelenchus xylophilus*.

Так как Россия в большинстве своем является экспортером древесины, необходимо и важно знать требования, предъявляемые к лесоматериалам, которые вывозятся из нашей страны на территорию Европейского Союза, а также другие страны, принявшие на себя обязательство соблюдения международных фитосанитарных мер.

Россельхознадзор как национальная организация по карантину и защите растений должен подтверждать соответствие экспортируемой подкарантинной продукции требованиям импортирующей страны. В связи с этим в Управлении налажена работа по досмотру, а также сертификации экспортируемой за пределы Российской Федерации лесопродукции.

У каждой импортирующей страны свои требования, предъявляемые к ввозимой подкарантинной продукции (официальный сайт россельхознадзора: раздел ввоз, вывоз, транзит).

Каждая партия подкарантинной продукции, предназначенная для отгрузки за пределы Российской Федерации, сопровождается фитосанитарным сертификатом.

Требования Директивы Европейского союза 2000/29, предъявляемые к лесоматериалам хвойных пород, которые завозятся из России на территорию Европейского Союза.

Из России можно вывозить хвойную древесину на территорию ЕС, если она обработана (без коры или прошла камерную сушку или подвергнута "Heat Treatment" или фумигирована или пропитана под давлением) или же необработана с корой, если лесоматериалы происходят из зоны, которая свободна от вредителей растений (виды *Monochamus* (усачи), *Pissodes* (смолевки) и *Scolytidae* (короеды), встречающиеся на азиатской стороне). В данный момент в ЕС существует интерпретация, что вся европейская часть России свободна от этих азиатских вредителей. Поэтому в фитосанитарном сертификате необходимо указывать место происхождения лесоматериалов, как минимум, с точностью названия области.

Ситуация может осложниться и тем, что ЕС настораживает распространение сибирского шелкопряда на европейскую часть России. Поэтому важно, чтобы в России провели картирование распространения шелкопряда в европейской части страны с тем, чтобы чистые зоны были известны и экспорт хвойной древесины мог бы продолжаться также и в будущем с корой без обработки.

Пока из европейской части России можно вывозить на территорию ЕС лесоматериалы с корой без какой-либо обработки. Однако исключения составляют защищаемые зоны Соединенного Королевства (вся территория Англии), Ирландия, Греция, остров Корсика во Франции и Кипр. Лесоматериалы хвойных пород, идущие в эти зоны, должны быть полностью свободны от коры или же обработаны (камерной сушкой).

Рядом стран вводятся фитосанитарные меры, предусмотренные Международным стандартом МСФМ (Международные стандарты по фитосанитарным мерам) (ISPM) № 15 «Руководство по регулированию древесных упаковочных материалов в международной торговле».

Согласно этим мерам, древесные и крепежные упаковочные материалы (поддоны, ящики, коробки, блоки, барабаны, катушки, обрешетки, подпорки, крепеж, опорные стойки), используемые для перемещения грузов при международном товарообмене, должны быть подвергнуты тепловой обработке с достижением температуры по всей толще древесины +56°C с продолжительностью этого теплового режима более 30 минут, или искусственная сушка в специальных камерах («kiln drying») до влажности не выше 20%, или обеззараживание методом газации (фумигации) бромистым метилом.

Подтверждением такого обеззараживания являются специальные маркировочные знаки, наносимые на древесную упаковку и древесные крепежные материалы.

Организации, производящие обеззараживание древесной упаковки или крепежных материалов, подтверждают соответствие применяемых ими технологий указанным в Стандарте № 15, и им присваивается национальной службой по карантину и защите растений соответствующий регистрационный номер. Этот номер включается в маркировочный знак, наносимый на древесную упаковку и крепежные материалы. Кроме указанного номера маркировочный знак должен содержать код страны, а также сокращенное название примененного метода обеззараживания: НТ (термообработка - heat treatment), КД (камерная сушка "килн драинг" (kiln-drying) или МВ (фумигация бромистым метилом - methyl bromide).

## **8.МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЛЕСНОГО КАРАНТИНА**

С расширением торговых отношений России с другими странами мира, децентрализацией перевозок подкарантинных грузов возрастает опасность завоза в Российскую Федерацию карантинных и других опасных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков. Это требует быстрого развития сотрудничества с зарубежными странами, в том числе и такими, с которыми до недавнего времени не было даже дипломатических отношений.

Основной формой международного сотрудничества в целях решения проблемных вопросов в области карантина растений и устранения необоснованных препятствий в торговле с зарубежными странами является заключение двусторонних межправительственных и межведомственных соглашений.



Такие двусторонние соглашения о сотрудничестве в области карантина и защиты растений Россия начала устанавливать с 1935 г. На сегодняшний день действующими являются 17 межправительственных соглашений, включая соглашения со странами бывшего СССР и 14 межведомственных меморандумов с Европейским сообществом (Меморандум относительно фитосанигарной сертификации растений и продукции растительного происхождения, экспортируемых из ЕС в Российскую Федерацию), с США, Канадой, Испанией, Францией, два Меморандума с Египтом, три - с Бразилией, с Польшей, Индией и Нидерландами. Готовятся к подписанию межправительственные соглашения о сотрудничестве в области карантина растений с Азербайджаном. ЮАР и ряд межведомственных меморандумов с Финляндией, Абхазией и Южной Осетией о сотрудничестве в области карантина растений, со странами Латинской, Центральной и Северной Америки по поставкам соевых бобов и соевого шрота на территорию Российской Федерации.

В соответствии с положениями межправительственных и межведомственных соглашений регулярно проводятся рабочие встречи руководителей и экспертов национальных организаций по карантину и защите растений России и зарубежных стран, на которых обсуждаются научно-практические проблемы, решаются вопросы фитосанитарного регулирования при взаимных поставках продукции растительного происхождения, а также вопросы, связанные с реализацией соглашений. Большое значение имеют регулярные обмены оперативной информацией о появлении и распространении новых видов вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков на территории стран, с которыми заключены соглашения. Все это позволяет совершенствовать процедуру фитосанитарного контроля и фитосанитарной сертификации подкарантинной продукции, ввозимой на территорию России и предназначенной для экспорта в другие страны

В рамках Соглашения о сотрудничестве в области карантина растений между правительствами государств-участников СНГ, подписанного 13 ноября 1992 г. не реже одного раза в два года проводятся конференции по карантину растений, на которых обсуждаются вопросы фитосанитарного регулирования при взаимных поставках продукции растительного происхождения, а так же взаимодействия в сфере карантина растений между национальными организациями карантина и защиты растений государств-участников СНГ. Последняя такая конференция проводилась в 2009 г. в Москве.

В 1956 г Советский Союз, правопреемником которого с 1991 г. является Российская Федерация, присоединился к Международной конвенции по карантину и защите растений, разработанной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН. Новый

пересмотренный текст этой конвенции был принят на 29-й сессии конференции ФАО в ноябре 1997 г. и вступил в силу 2 октября 2005 г. В Российской Федерации пересмотренный текст Международной конвенции по карантину и защите растений был принят постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 874. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 Февраля 2006 г. 25-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава ФАО» Россия с 11 апреля 2006 г. является членом Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН. 23 ноября 2007 г. в Риме на 34-й Конференции ФАО было принято решение придать русскому языку статус официального языка Организации и внесены соответствующие поправки к Уставу ФАО. Теперь с деятельностью ФАО смогут ознакомиться 170 миллионов человек, для которых русский язык является родным, 350 миллионов человек, которые его понимают.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 329 с 29 мая 2006 г. является официальной Национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР), и важное значение в этой связи имеет ее участие в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) в деятельности Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений (ЕОКЗР), основанной во исполнение положений статьи IX МККЗР в 1951 г. членом которой согласно постановлению Совета Министров СССР № 619-302 является Россия, как правопреемник СССР, стала с 4 июня 1957 г.

ЕОКЗР является межправительственной организацией, на которую возложены функции региональной организации по карантину и защите растений. Членами ЕОКЗР являются национальные организации по карантину и защите растений 50 стран европейского и средиземноморского региона. Основные цели ЕОКЗР в рамках МККЗР - обеспечение международного сотрудничества в сфере карантина и защиты растений, разработка и принятие согласованных карантинных фитосанитарных мер, направленных на предотвращение интродукции и распространения на территории стран особо опасных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков с завозимой подкарантинной продукцией, а также разработка международных стандартов по фитосанитарным мерам, регламентирующих правила импорта, экспорта и транзита продукции растительного происхождения при осуществлении международной торговли.

Следует упомянуть, что Российская Федерация в течение многих лет входила и сейчас входит в Исполнительный комитет ЕОКЗР. Представители нашей страны дважды избирались вице-президентами ЕОКЗР В период с 2001 по 2004 г. это был начальник Госинспекции по карантину растений при МСХ РФ А.С. Васютин, а с 2004 по 2006 г - В. В

Попович-в то время заместитель начальника Управления фитосанитарного надзора и надзора в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки Россельхознадзора.

Сотрудничество России с ЕОКЗР дает возможность получать своевременную информацию об обнаружении и распространении новых карантинных и других особо опасных организмов в странах европейского региона, изменениях в правилах по карантину растений стран-членов ЕОКЗР, что позволяет принимать эффективные меры по предупреждению завоза и распространения на территории нашей страны опасных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков, способных нанести значительный ущерб сельскому, лесному хозяйству и экономике России в целом.

## **9. ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РАБОТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КАРАНТИННОЙ ФИТОСАНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

При осуществлении работ по обеспечению карантинной фитосанитарной безопасности должны соблюдаться общие нормы и правила охраны труда. Общие положения системы охраны труда включают в себя обязательные для всех видов работ моменты:

- а) создание безопасных условий работы при осуществлении технологических и производственных процессов и операций;
- б) своевременное проведение мероприятия по технике безопасности, промсанитарии, механизации и автоматизации тяжелых, вредных и опасных работ;
- в) обеспечение нормальных температурно-влажностных условий и чистоты воздуха в помещениях, в которых находятся рабочие или служащие;
- г) обучение рабочих и инженерно-технического персонала безопасным методам труда, проведение систематического инструктажа и пропаганды безопасных приемов работы;
- д) снабжение сотрудников необходимой спецодеждой и средствами индивидуальной защиты.

Организация работы по охране труда в организациях карантинной службы осуществляется административно-техническим персоналом Учреждений: в пределах всей организации — руководителем, а в структурных подразделениях — руководителями этих структурных подразделений. В соответствии с существующими положениями эти же лица несут и ответственность за состояние охраны труда, выполнение правил техники безопасности и производственной санитарии.

При осуществлении работ по обеспечению карантинной фитосанитарной безопасности в обязательном порядке проводятся инструктажи.

По характеру и времени инструктаж должностных лиц по технике безопасности (далее - инструктаж) подразделяется на:

- вводный;
- первичный на рабочем месте;
- повторный;
- внеплановый;
- целевой (при выполнении работ с повышенной опасностью).

За нарушение требований законодательных и иных нормативных актов об охране труда работники предприятий привлекаются к дисциплинарной, а в соответствующих случаях - к материальной и уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- Большая советская энциклопедия: В 30 т. — М.: «Советская энциклопедия», 1969—1978.
- Воронцов, А. И., Мозолевская, Е. Г., Соколова, Э. С. Технология защиты леса. - М., 1991 – 304 с..
- ГОСТ 20562-2013. Карантин растений. Термины и определения. Приказ Росстандарта от 09.04.2014 №332-ст.
- Доклад к заседанию Координационного совета по взаимодействию с малым и средним предпринимательством Управления Россельхознадзора по Республике Коми на тему «Соблюдение карантинных фитосанитарных мер при экспорте древесины»;  
rsnkom.ru/content/news/741/Доклад%20Савина.doc
- Ежегодный доклад о состоянии и использовании лесов российской федерации за 2012 г. <http://www.forestforum.ru/info/gosdoklad.pdf>
- Ижевский, С. С. Словарь-справочник по биологической защите растений. - М., 2003 – 208 с..
- Международные Стандарты по Фитосанитарным Мерам. Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды и риска, представляемого живыми модифицированными организмами (2004 год)  
archives.eppo.int/WORLDWIDE/ISPM\_russian/ISPM11\_ru.doc
- Тряхов С.В., Скупова Т.В. Международное сотрудничество российской федерации в сфере карантина растений/ Защита и карантин растений вып. 5/2010- с.8-10.
- Приказ ГТК РФ от 21.02.2001 N 190 (ред. от 08.04.2004) "Об утверждении Правил по охране труда в таможенных органах".
- Распоряжение Правительства РФ от 9 марта 2010 г. № 299-р.
- Сборник руководящих документов по лесному карантину. - М., 1998-396 с.
- Федеральный закон от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений».
- Федеральный закон от 21.07.2014 N 206-ФЗ «О карантине растений».

## Приложение

### Приказ

Об утверждении перечня карантинных объектов  
(Зарегистрировано в Минюсте РФ 17 января 2008 г. N 10903)

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 15 июля 2000 г. N 99-ФЗ "О карантине растений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 29, ст. 3008; 2002, N 30, ст. 3033; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; Российская газета, 2006, 31 декабря), пунктом 5.2.22 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. N 164 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 14, ст. 1543; 2007, N 14, ст. 1702; N 46, ст. 5576), приказываю:

1. Утвердить Перечень карантинных объектов (вредителей растений, возбудителей болезней растений и растений (сорняков)) согласно приложению.

2. Контроль за выполнением Приказа возложить на заместителя Министра А.П. Козлова.

Приложение  
к Приказу Минсельхоза России  
от 26 декабря 2007 г. N 673

Перечень карантинных объектов (вредителей растений, возбудителей болезней растений и растений (сорняков))

### Часть I

#### **Карантинные объекты, отсутствующие на территории Российской Федерации**

##### **Вредители растений**

- Азиатский усач (*Anoplophora glabripennis* (Motschulsky))
- Азиатская хлопковая совка (*Spodoptera litura* Fabr.)
- Американский клеверный минер (*Liriomyza trifolii* Burg.)
- Андийские картофельные долгоносики (*Premnotrypes* spp.)
- Египетская хлопковая совка (*Spodoptera littoralis* Boisd.)
- Зерновка рода калособрухус (*Callosobruchus* spp.)
- Капровый жук (*Trogoderma granarium* Ev.)
- Картофельный жук-блешка (*Epitrix cucumeris* (Harris))
- Картофельный жук-блешка клубневая (*Epitrix tuberis* Gentner)
- Кукурузный жук диабротика (*Diabrotica virgifera* Le Conte)

Пальмовый трипс (*Thrips palmi* Karny)  
Плодовый долгоносик (*Conotrachelus nenuphar* Hb.)  
Средиземноморская плодовая муха (*Ceratitis capitata* (Wied.))  
Томатный листовой минер (*Liriomyza sativae* Blanch)  
Тутовая щитовка (*Pseudaulacaspis pentagona* (Targ.-Toz.))  
Южноамериканский листовой минер (*Liriomyza huidobrensis* Blanch.)  
Яблонная муха (*Rhagoletis pomonella* Walsh.)  
Японский жук (*Popillia japonica* Newm.)

#### **Возбудители болезней растений грибные**

Аскохитоз хризантем (*Didymella ligulicola* (K.F. Baker, Dimock & Davis) von Arx)  
Белая ржавчина хризантем (*Puccinia horiana* Henn.)  
Головня картофеля (клубней) (*Thecaphora solani* Thirum et O'Brien. (= *Angiosorus solani* Thirum et O'Brien.))  
Диплодиоз кукурузы (*Stenocarpella macrospora* (Earle) Sutton (= *Diplodia macrospora* Earle))  
Диплодиоз кукурузы (*Stenocarpella maydis* (Berkeley) Sutton (= *D. maydis* (Berkeley) Saccardo))  
Индийская головня пшеницы (*Neovossia indica* (Mitra) Mundkur (= *Tilletia indica* Mitra))  
Коричневый пятнистый ожог хвои сосны (*Mycosphaerella dearnessii* M.E. Var.)  
Рак стволов и ветвей сосны (*Atropellis pinicola* Zeller & Gooding)  
Рак стволов и ветвей сосны (*Atropellis piniphilla* (Weir.) Lohman & Cash)  
Техасская корневая гниль (*Phymatotrichopsis omnivore* (Duggar.) Hennebert (*Phymatotrichum omnivorum* (Duggar))  
Усыхание дуба (сосудистый микоз) (*Ceratocystis fagacearum* (Bretz.) Hunt.)

#### **Возбудители болезней растений бактериальные**

Бактериальный ожог риса (*Xanthomonas oryzae* pv. *oryzae* (Ishiyama) Swings et al.)  
Бактериальная полосатость риса (*Xanthomonas oryzae* pv. *oryzicola* (Fang. et al.) Swings et al.)  
Бактериальное увядание винограда (*Xylophilus ampelinus* (Panagopoulos) Willems et al. (= *Xanthomonas ampelina* Panagopoulos))  
Бактериальное увядание (вилт) кукурузы (*Pantoea stewartii* subsp. *stewartii* (Smith) Mergaert et al. (= *Erwinia stewartii* (Smith) Dye))  
Золотистое пожелтение винограда (*Grapevine flavescence doree* phytoplasma)  
Ожог плодовых деревьев (*Erwinia amylovora* (Burill.) Winslow et al.)

#### **Возбудители болезней растений вирусные**

Андийский латентный тимовирус картофеля (Potato Andean latent tymovirus)

Андийская крапчатость картофеля (Potato Andean mottle comovirus)

Вирус Т картофеля (Potato T trichovirus)

Латентная мозаика персика (американская) (Peach latent mosaic viroid)

Пожелтение картофеля (Potato yellowing alfamovirus)

Рашпилевидность листьев черешни (Cherry rasp leaf nepovirus)

Розеточная мозаика персика (Peach rosette mosaic nepovirus)

### **Возбудители болезней растений нематодные**

Бледная картофельная нематода (*Globodera pallida* (Stone) Behrens)

Колумбийская галловая корневая нематода (*Meloidogyne chitwoodi* Golden et al.)

Сосновая стволовая нематода (*Bursaphelenchus xylophilus* (Steiner et Buhner) Nickle)

### **Растения (сорняки)**

Бузинник пазушный (ива многолетняя) (*Iva axillaris* Pursh.)

Ипомея плющевидная (*Ipomoea hederacea* L.)

Ипомея ямчатая (*Ipomoea lacunosa* L.)

Паслен каролинский (*Solanum carolinense* L.)

Паслен линейнолистный (*Solanum elaeagnifolium* Cav.)

Подсолнечник реснитчатый (*Helianthus ciliaris* DC.)

Стриги (все виды) (*Striga* spp.)

Ценхрус малоцветковый (*Cenchrus pauciflorus* Benth.)

Черда волосистая (*Bidens pilosa* L.)

## **Часть II**

### **Карантинные объекты, ограниченно распространенные на территории Российской Федерации**

#### **Вредители растений**

Американская белая бабочка (*Huphantria cunea* Drury)

Большой еловый лубоед (*Dendctonus micans* Kug.)

Большой черный еловый усач (*Monochamus urusovi* Fisch.)

Восточная плодоярка (*Grapholitha molesta* Busck.)

Востоносибирский хвойный усач (*Monochamus impulviatus* Mot.)

Дальневосточный черный усач (*Monochamus nitens* Bates)

Западный (калифорнийский) цветочный трипс (*Frankliniella occidentalis* Perg.)

Картофельная моль (*Phthorimaea operculella* Zell.)

Калифорнийская щитовка (*Quadraspidiotus perniciosus* Comst.)

Малый черный еловый усач (*Monochamus sutor* L.)

Непарный шелкопряд (азиатская раса) (*Lymantria dispar* L. (asian race))

Персиковая плодоярка (*Carpocapsa niponensis* Wlsg.)

Сибирский шелкопряд (*Dendrolimus sibiricus* Tschetw.)

Табачная белокрылка (*Bemisia tabaci* Gen.)



Черный сосновый усач (*Monochamus galloprovincialis* Oliv.)

Черный хвойный усач (*Monochamus saltuarius* Gebl.)

Филлоксера (*Viteus vitifoliae* (Fitch.))

#### **Возбудители болезней растений грибные**

Рак картофеля (*Synchytrium endobioticum* (Schilb.) Percival)

Фитофтороз корней малины и земляники (*Phytophthora Fragariae* Hickman)

Фомопсис подсолнечника (серая пятнистость стебля) (*Diaporthe helianthi* Munt. Cvet. et al.(=*Phomopsis helianthi* Munt. Cvet. et al.))

Южный гельминтоспориоз кукурузы раса Т (*Cochliobolus heterostrophus* Drechsler (= *Bipolaris maydis* (Nisikado) Shoem) (race T))

#### **Возбудители болезней растений бактериальные**

Бурая гниль картофеля (*Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi et al. (= *Pseudomonas solanacearum* (Smith) Smith)

#### **Возбудители болезней растений вирусные**

Шарка (оспа) сливы (*Plum pox potyvirus*)

#### **Возбудители болезней растений нематодные**

Золотистая картофельная нематода (*Globodera rostochiensis* (Woll.) Behrens.)

#### **Растения (сорняки)**

Амброзия многолетняя (*Ambrosia psilostachya* DC.)

Амброзия полыннолистная (*Ambrosia artemisiifolia* L.)

Амброзия трехраздельная (*Ambrosia trifida* L.)

Горчак ползучий (*Acroptilon repens* DC.)

Паслен колючий (*Solanum rostratum* Dun.)

Паслен трехцветковый (*Solanum triflorum* Nutt.)

Повилики (*Cuscuta* spp.)

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение.....	3
1. Общие сведения о карантине растений.....	3
1.1 Понятие карантина растений и лесного карантина.....	3
1.2.Краткая история карантина растений.....	4
1.3. Правовые основы карантина растений.....	6
1.3.1 Федеральное законодательство.....	7
1.3.2 Нормативно-правовые и методические документы в сфере карантина растений.....	9
2. Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор).....	9
2.1.Структура государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).....	9
2.2.Организация государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).....	11
3. Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния лесов.....	11
3.1. Содержание карантинного фитосанитарного состояния лесов.....	11
3.2. Осуществление карантинного фитосанитарного состояния лесов.....	12
4. Обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности.....	12
4.1. Карантинные фитосанитарные требования.....	12
4.2. Задачи лесного карантина.....	13
4.3. Правила ввоза и вывоза подкарантинной продукции.....	13
4.4. Карантинное фитосанитарное обеззараживание.....	18
5. Основные древесные породы, произрастающие на территории Российской Федерации.....	19
5.1. Хвойные древесные породы.....	19
5.2. Лиственные древесные породы.....	20
6. Общая характеристика, организмов имеющих карантинное значение ...	20
7.Основные карантинные требования стран экспортеров российского леса.....	22
8. Международное сотрудничество в области лесного карантина.....	24
9.Техника безопасности при осуществлении работ по обеспечению карантинной фитосанитарной безопасности.....	27
Список использованной литературы.....	29
Приложение.....	30

Николай Алексеевич Ахматович  
Александр Александрович Добровольский

## ЛЕСНОЙ КАРАНТИН

Учебное пособие для студентов СПбГЛТУ, обучающихся по  
специальности 250100 «Лесное дело»

Подписано в печать с оригинал-макета 17.05.2016. Формат 60\*84/16

Бумага офсетная. Печать трафаретная. Уч. изд. л. 4,5

Тираж 100 экз. Заказ № 92. С. 8.

---

Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет  
Издательско-полиграфический отдел СПбГЛТУ  
194021, Санкт-Петербург, Институтский пер., 3