

Доклад

«Лесной комплекс России: состояние и перспективы развития»

Начать свое выступление хотел бы с поздравления участников конференции, преподавательского состава, выпускников Университета и работников лесного комплекса с 220-летием со дня основания старейшего лесного ВУЗа страны – Санкт-Петербургского государственного лесотехнического университета имени С.М.Кирова.

Стратегические документы лесного комплекса

На долю России приходится пятая часть мировых запасов древесины. Это огромное естественное преимущество нашей страны и с точки зрения экологии, и с позиции индустриального развития (слайд 1).

Стратегическими документами лесного комплекса являются: Лесной кодекс Российской Федерации (*принят 4 декабря 2006 года N 200-ФЗ, о качестве этого документа говорит то, что изменения в него внесены 61 федеральным законом и 2 решениями Конституционного суда*) и Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены распоряжением Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р).

Документами, определяющими пути реализации Основ государственной политики, является Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г., которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021г. № 312-р, и план мероприятий по ее реализации - утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.03.2022 г. № 510-р.

В последнее время уделяется много внимания лесной отрасли, вопросы развития лесного комплекса в новых экономических реалиях неоднократно рассматривались на площадках Государственной Думы РФ,

Совета Федерации, в Правительстве РФ и на совещаниях с участием Президента страны.

В перечне поручений Президента России, утвержденном по итогам совещания по вопросам развития лесопромышленного комплекса, состоявшегося 10 февраля 2023 года и направленном на адаптацию работы лесного комплекса в сложившихся экономических условиях, наряду с конкретными мерами поддержки (такими, как мероприятия, направленные на расширение внутреннего рынка, оптимизации логистики перевозок лесных грузов, изменение в таможенно-тарифной политике и др.), поручено к 31 марта 2024 года обеспечить актуализацию Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, обратив внимание на уточнение целевых показателей, определяющих параметры развития лесной промышленности в долгосрочной перспективе (с учетом увеличения доли данного сектора экономики в валовом внутреннем продукте). Выполнение показателей станет возможным, благодаря комплексной работе по ряду направлений. Для этого необходимо совершенствовать, нормативно-правовые акты в области лесного законодательства, инструменты господдержки, корректировать таможенно-тарифную политику. Приоритетное внимание необходимо уделить переориентации отрасли на производство продукции с высокой добавленной стоимостью.

Производственные показатели ЛПК

В прошлом году отечественные лесопромышленники столкнулись с серьёзными вызовами. В связи с тем, что лесной комплекс является одной из наиболее экспортноориентированных отраслей промышленности, и закрытие рынков недружественных стран для лесобумажной продукции из России оказывает на него существенное

влияние, целесообразно рассматривать производственные показатели до 2021 года, за 2022 год и 1 квартал 2023 года отдельно.

Краткий анализ производства лесобумажной продукции в России за 2010-2021 года показывает, что объемы заготовки древесины и производство основных видов продукции поступательно увеличивались, наибольший рост наблюдался в производстве фанеры и пеллет. Динамика изменений представлена на слайдах **(слайд 2,3,4,5)**. Росту лесопромышленного производства способствовала реализация приоритетных проектов в области освоения лесов.

Валютная выручка от экспорта лесобумажной продукции за 2010-2021 годы возросла с 9,4 млрд. долл. США до 16,4 млрд. долл. США **(слайд 6)**.

В 2022 году положение с производством лесобумажной продукции в стране изменилось - заготовка древесины снизилась на 13,5%, производство основных видов продукции показало падение от 3,1% до 27,7% **(слайд 7)**. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал также резко сократился **(слайд 8)**.

В первом квартале текущего года снижение объемов производства продолжилось, максимальное сокращение объемов произошло в категориях фанера и пеллеты **(слайд 9)**.

Оперативные данные, получаемые Союзом от членских предприятий, свидетельствуют о том, что во втором квартале 2023 года наблюдается рост производства пиломатериалов и фанеры.

На динамику объемов производства предприятий лесопромышленного комплекса повлиял ряд факторов, которые сложились из-за санкционного давления на лесную промышленность, а также недоработки прошлых периодов:

- сокращение внешних рынков сбыта лесобумажной продукции в пересчете на круглый лес до 40 млн. куб. м., что влечет за собой сокращение заготовки древесины на 45-50 млн. куб. м.;
- недостаток мощностей и рынков сбыта низкосортной лиственной древесины (березовой, ранее поставляемой на экспорт, и осиновой);
- недостаток мощностей для производства высококачественной целлюлозно-бумажной продукции для импортозамещения;
- переход лесозаготовительной промышленности в основном на импортную технику;
- сокращение производства отечественного оборудования для деревообрабатывающей промышленности, химических веществ для ЦБП и плитной промышленности;
- развал в лесной промышленности отраслевой науки и проектных организаций, практически прекращение централизованного финансирования НИР и НИОКР в отрасли.

Деятельность Союза по мерам по поддержке отрасли

Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров России, представляющий на федеральном уровне интересы большинства производителей и экспортеров лесопромышленной продукции, в течение всего времени действия санкций поднимает вопросы поддержки лесного комплекса.

На заседании Совета, постоянно действующего коллегиального органа управления Союза, состоявшемся 11 апреля, руководители крупнейших предприятий обозначили ситуацию на предприятиях лесопромышленного комплекса на текущий момент и требуемых мерах государственной поддержки.

Часть имеющихся проблем, стоящих перед лесопромышленными предприятиями, по мнению представителей лесного бизнеса - участников заседания Совета Союза, потребуют оперативного решения, но есть наиболее существенные проблемы, которые должны найти отражение при пересмотре Стратегии развития лесного комплекса, в соответствии поручением Президента России от 22 марта 2023 года №Пр-562.

При ее доработке необходимо предусмотреть внесение коренных изменений для обеспечения технологического суверенитета отрасли, резкого повышения ее эффективности. Ключевые дополнения включают в себя **(слайд 10)**:

- изменение экспортных рынков сбыта лесобумажной продукции - перенос рынка из европейских стран в страны Юго-Восточной Азии и Африки;

- варианты переработки низкосортной лиственной древесины (березы, осины) на отечественных целлюлозно-бумажных производствах, как топливо для ТЭЦ и на заводах по производству древесных плит;

- развитие мощностей по глубокой химической переработке древесины и выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью с одновременным решением задачи по импортозамещению;

- восстановление отраслевого машиностроения, которое было утрачено за последние 30 лет;

- создание научно-конструкторских, инжиниринговых центров, проектных организаций. Без разработки собственных технологий российский ЛПК не сможет получить современную лесозаготовительную технику и перерабатывающее оборудование отечественного производства;

- развитие импортозамещения в отношении химических веществ и компонентов для ЦБП и плитного производства;

- развитие внутреннего рынка. Развитие спроса через масштабные строительные и инфраструктурные проекты, а также закупок в государственный резерв (для последующего восстановления новых регионов);

- изменение транспортной логистики. Развитие логистики железной дороги, развитие инфраструктуры портов;

- строительство лесных дорог на условиях частно-государственного партнерства.

Реализация Стратегии, ввиду необходимости коренных изменений в отрасли для обеспечения его технологического суверенитета, помимо средств инвесторов, потребует капитальных вложений со стороны государства. Поэтому, по мнению Союза, целесообразно вернуться к такой форме государственной поддержки, как федеральная или государственная целевая программа развития лесной отрасли.

Необходимость коренной модернизации лесного сектора экономики и резкого повышения его эффективности, на что обратил внимание Президент страны, потребует совершенствования системы государственного управления и регулирования в лесном комплексе.

«Регуляторная гильотина» в сфере лесного хозяйства

Важнейшим механизмом по доработке нормативно-правовых актов в сфере лесного комплекса является активная работа в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» **(слайд 11)**. Рабочие группы, созданные изначально в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, известной как "регуляторная гильотина", продолжают свою работу, в том числе, рабочая группа в сфере лесного хозяйства, где со стороны бизнеса принимают участие представители предприятий. Сопредседателем рабочей группы от бизнес-сообщества избран президент

Союза. Данный механизм является идеальной площадкой для организации эффективного взаимодействия между органами государственной власти и бизнес-сообщества в совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность лесного комплекса страны. Ни один проект НПА, содержащий обязательные требования для бизнеса, не может быть внесен в Минюст России и Правительство РФ без рассмотрения на заседании рабочей группы и выработки согласованной позиции. Кроме этого, он предоставляет возможность не только рассматривать проекты НПА, подготовленные ФОИВами, но и предлагать «инициативные проекты» лесопромышленников. Считаем, что для более эффективной деятельности рабочей группы по регуляторной гильотине необходимо активно привлекать в качестве экспертов специалистов Санкт-Петербургского государственного лесотехнического университета имени С.М.Кирова и других профильных ВУЗов. В период с января 2021 года по апрель 2023 года рабочей группой было рассмотрено 180 документов с учетом разных редакций НПА, по 122 из которых членами рабочей группы и экспертами были представлены замечания. Рабочей группе в целом ряде случаев удалось предотвратить появление необоснованных административных барьеров - исключить избыточную норму, связанную с невозможностью выполнения лесосечных работ без таксационного описания лесосеки, отклонить законопроект предусматривающий возможность возложить обязанности по тушению лесных пожаров на арендатора, а также отклонить внесение изменений в КоАП РФ, предусматривающих необоснованно высокие санкции за нарушение требований об учете древесины.

Однако необходимо работать не только в направлении нормотворчества, но и над созданием материально-технической базы для

отрасли.

Отечественное лесное машиностроение

Одна из наших задач - поддержание производства высокотехнологичной продукции лесного комплекса. В настоящее время в связи с санкциями встал вопрос содержания, ремонта и модернизации основного технологического оборудования. Очень важный проблемный вопрос - отечественное лесное машиностроение **(слайд 12)**. Сегодня в России утрачена имевшаяся ранее система создания лесной техники, ремонта и обслуживания машин. Напомню, ранее в период работы министерств, курирующих лесной комплекс, в Научно-производственное объединение «Лесмаш» входило более 50 машиностроительных заводов, производящих около 100 наименований различных машин и оборудования, ряд заводов, производящих ремонт техники, а также научно-исследовательские организации, которые разрабатывали и выпускали большую гамму лесной техники.

Проведенная приватизация предприятий привела к банкротству и закрытию заводов и, как следствие, к полному краху системы отечественного производства станков и оборудования. Принятая концепция развития лесного машиностроения, направленная на локализацию производства зарубежных машин, показала свою полную несостоятельность в современных условиях. Из-за санкций недружественных стран под запретом оказалось от 71 до 92 % импорта оборудования **(слайд 13, 14, 15)**.

Необходима организация отечественного производства конкурентоспособных лесных машин на базе отечественной интеллектуальной собственности. Для этого требуется решение комплекса проблем: от создания научно- производственной базы лесного

машиностроения до испытательных полигонов. Нужно сделать особый акцент на развитии собственной технологической базы деревообработки для увеличения выпуска отечественного оборудования и комплектующих. Емкость рынка лесопромышленных машин и оборудования только для поддержания производственных мощностей составляет более 350 млрд. руб.

Союз неоднократно поднимал вопросы, связанные с возрождением отечественного машиностроения. Мы обращались в Правительство РФ с предложением о разработке решения по мерам, направленным на обеспечение лесозаготовительной отрасли и лесного хозяйства отечественной техникой и оборудованием. Надо отметить, что эта проблема не остается без внимания и других государственных структур. Комитет по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Госдумы запросил Союз об оборудовании и технике, используемых в лесном комплексе, которые являются устаревшими или требуют импортозамещения. В ответ Союз направил в Госдуму, в соответствии с их запросом, перечень лесозаготовительной техники, оборудования для производства фанеры и целлюлозно-бумажной продукции, подготовленный с учетом ответов наших членов. Союз обязательно будет продолжать работу в этом направлении.

Одним из самых серьезных недостатков развития лесопромышленного комплекса является несовершенная структура научного обеспечения разработок технологий, машин и оборудования для производства лесопродукции.

Наука и образование

Сегодня развитие проходит в рамках инновационной экономики, где товаром являются знания и наука, а само понятие «инновация» означает

превращение творческой идеи в полезный продукт или услугу определенной стоимости. Ключевым фактором эффективного развития лесного комплекса является развитие отраслевой науки и образования, его кадровое и научное обеспечение. Лесное хозяйство смогло сохранить свою науку, а лесопромышленный комплекс России в последние годы развивался на основе использования зарубежных технологий и оборудования, ориентированных в основном на механическую переработку и выпуск полуфабрикатов и продукции низкой степени обработки, не развивая свой научный потенциал. Решение задач по разработке и внедрению современных образцов техники и оборудования, освоению передовых технологий по химико-механической, химической, биотехнологической переработке древесины и выпуску лесобумажной продукции высокой добавленной стоимости в современных условиях требует восстановления отечественного научного потенциала лесопромышленного комплекса.

В настоящее время в ЛПК России не осталось практически ни одного действующего отраслевого научно-исследовательского и проектного института, продолжается сокращение численности научных исследователей и проектантов. В цепочке инновационной экономики наиболее слабым звеном является прикладная наука. Цепочка разорвана. Отраслевые НИИ постепенно исчезают. Имеется разрыв единого инновационного цикла – от подготовки кадров для исследовательской деятельности до внедрения в промышленность новых технологий. Отраслевые НИИ в лесном секторе практически исчезли. Подавляющее число научно-исследовательских институтов прекратили свое существование.

За последние 20 лет численность научных сотрудников сократилась более чем в 50 раз. Следует отметить, что по заказам лесной промышленности при высших учебных заведениях работало около 10 отраслевых лабораторий, а в научных организациях были созданы филиалы кафедр и конструкторских бюро ВУЗов, была тесная связь науки и образования. В лесопромышленном комплексе функционировала разветвленная сеть проектных институтов, охватывающая все подотрасли производства в основных регионах страны. Были организованы несколько полигонов для проведения опытных испытаний лесозаготовительной и деревообрабатывающей техники. Союз активно работает по развитию лесного образования, в частности, нами были направлены письма и запросы в Минпромторг России и Минобрнауки России.

При этом крайне важно сейчас актуализировать наши комплексные научно-технические программы полного инновационного цикла. Они должны быть скоординированы по задачам, ресурсам и срокам работы, обеспечивать проведение исследований, формирующих опережающий задел в соответствии с запросами отраслей промышленности. Для их реализации нужно предусмотреть финансирование в рамках программы научно-технологического развития России. Особое внимание необходимо уделять созданию центров инженерных разработок, программам реверсивного, так называемого обратного инжиниринга, которые позволяют адаптировать и эффективно использовать зарубежные технологии.

Поддержка со стороны государства отраслевой науки и лесного образования должна осуществляться путем увеличения финансирования отраслевой науки и лесных университетов, создания в университетах инжиниринговых центров.

Союз предлагает создать в Санкт-Петербургском лесном университете Центр инжиниринга и Центр компетенций по организации проектной деятельности.

На центр инжиниринга (слайд 16) следует возложить задачи по: разработке и реализации программ и проектов по выпуску лесных машин и оборудования на машиностроительных предприятиях; разработке и внедрению цифровых технологий на машиностроительных предприятиях; информационно-аналитическому обеспечению проектов создания лесных машин и оборудования; организации и подготовке специалистов в области реализации проектов на машиностроительных предприятиях; реализации научно-образовательных проектов в рамках международной кооперации с зарубежными машиностроительными институтами и компаниями. Центр инжиниринга может осуществлять консалтинговую и образовательную деятельность.

Основные функции центра компетенций (слайд 17): проведение исследований региональных рынков лесобумажной продукции; обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в международных выставках; поиски и подбор иностранных партнеров-потребителей лесобумажной продукции; подготовка бизнес-плана проекта организации экспортных поставок; подготовка документов для получения кредита в банках для обеспечения экспортных поставок; содействие в приведении продукции в соответствие с требованиями внешних рынков для экспорта товаров (стандартизация, сертификация, необходимые разрешения); подготовка и проведение экспертизы экспортного контракта; организация семинаров, мастер-классов, информационно-консультационных мероприятий по вопросам экспортной деятельности;

обучение и подготовка команды проекта организации экспортных поставок лесобумажной продукции.

Необходимость создания научно-образовательного центра продиктована не только потребностью отрасли в квалифицированных кадрах, но в целях возрождения научного ее обеспечения (*создание указанного центра было поручено Президиумом Государственного Совета Российской Федерации в г. Улан-Удэ, перечень поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2013 г. № Пр-1037, а также повторно протоколом совещания Председателя Правительства Российской Федерации от 20 июля 2018 г. № ДМ-П9-31пр*).

Острая проблема российской науки в настоящее время – старение научных работников при слабом притоке молодежи. Поэтому остро стоит вопрос преемственности в развитии научных школ, передачи их традиций, навыков и приемов исследований. И дело не только в самой науке. Создается угроза формирования экономики, которая не способна обеспечить производство новыми источниками экономического роста – научными знаниями, новыми технологиями.

Научное сообщество в России существует в деформированном виде, но его возможности пока сохранились и не утратились, в основном, за счет старшего поколения исследователей. Между тем, имеются важнейшие предпосылки взаимодействия различных поколений в науке, которые состоят в том, что молодежь способна лучше ориентироваться в потоках информации, быстрее реагировать на возникающие проблемы и быть более адаптивными к изменениям, более смело браться за изучение трудных и острых проблем.

По оценке экспертов лишь 20–50% выпускников профильных ВУЗов, обучавшихся связанным с лесной промышленностью специальностям,

трудоустраиваются по профессии. Ситуация в отрасли трудная, поэтому самый действенный способ, с помощью которого предприятие может гарантированно получить нового квалифицированного сотрудника, это договор о целевом обучении. Компаниям стоит активнее пользоваться этим инструментом.

Для развития отрасли сегодня нужны специалисты, совмещающие умения в лесной и природоохранной сфере и практические знания с современными экономическими интересами и управленческими навыками. Таких могут подготавливать лишь сильные профильные вузы со сложившимися богатой материальной базой, научными школами, тесными связями с производством. Именно таким ВУЗом является Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М.Кирова.

Уважаемые участники конференции, для решения задач стоящих перед лесным комплексом требуется координация всех заинтересованных сторон, и это могло бы обеспечить создание Министерства лесного комплекса.

Доклад окончен, спасибо за внимание.