

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЛЕСОТЕХНИЧЕСКАЯ
АКАДЕМИЯ

В.Н. Петров, доктор экономических наук, профессор

Лесная политика и лесное право

Учебное пособие
для студентов дневной и заочной форм
обучения

Санкт-Петербург
2007

Рассмотрено и рекомендовано к изданию
Ученым советом факультета экономики и управления
Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии
11 октября 2007 г.

Отв. редактор
доктор сельскохозяйственных наук, профессор
Н. А. Моисеев (МГУЛ)

Рецензенты:
кафедра права Российского государственного аграрного университета
(МСХА им. К. А. Тимирязева),
доктор экономических наук, профессор
Н. В. Пахомова (СПбГУ),
кандидат экономических наук, профессор
В. А. Ильин (СПбГЛТА)

УДК 630* 9: 630* 97

Петров В.Н. **Лесная политика и лесное право: Учебное пособие.** СПб.:
СПбГЛТА, 2007. 32 с.

Представлено кафедрой экономики и управления лесопользования и воспроизводства лесных ресурсов.

Данное издание представляет переработанное и дополненное учебное пособие по авторскому курсу «Лесная политика и лесное право» (2000 г.) для высших учебных заведений.

Учтены изменения в отечественной системе лесного законодательства и лесной политике страны. Рассмотрены теоретические и практические вопросы лесной политики, лесные правоотношения, складывающиеся как в России, так и за рубежом.

Предназначается для студентов лесных и юридических вузов, природоохранных организаций, факультетов повышения квалификации руководящих работников лесного хозяйства и лесной промышленности.

ОБЩИЕ УКАЗАНИЯ

Настоящее учебное пособие представляет краткое изложение учебной и научно-методической основы преподавания курса «Лесная политика и лесное право» в высших лесных учебных заведениях. В них учтены теоретические и практические вопросы лесной политики, а также необходимость знания основных норм лесного права и практики их применения.

Дисциплина «Лесная политика и лесное право» относится к циклу общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин.

Изучив дисциплину, студенты должны усвоить концептуальные основы политики государства в области лесных отношений, знать основные источники лесного права, уметь разбираться в системе правового регулирования в лесопромышленном комплексе.

Теоретической основой курса является ранее изученный студентами блок экономических, лесохозяйственных и правовых дисциплин.

Курс состоит из двух частей. В первой части рассматриваются вопросы, касающиеся политики государства в области лесных отношений, раскрывается сущность лесной политики, ее цели и задачи, интересы субъектов лесной политики.

Вторая часть курса посвящена изучению системы правовых норм и правоотношений в сфере лесопользования, лесопользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

При чтении курса уделяется внимание взаимосвязи с практикой, а также опытом работы арендаторов, лесничеств, федеральных, межрегиональных и региональных органов управления лесным хозяйством.

Учебная задача заключается в выявлении основных мотивов, которыми руководствуется государство, принимая лесополитические решения, а также в изучении системы правового регулирования лесных отношений.

В результате изучения дисциплины студенты должны приобрести знания по истории развития лесной политики как научной дисциплины, понять сущность лесной политики, механизм государственного регулирования лесных отношений в России и за рубежом и его правовой аспект.

Главной формой изучения курса студентами очной формы обучения является прослушивание лекций и работа на семинарских занятиях, студентами заочной формы обучения - самостоятельная работа над литературой, которая рекомендуется после каждой темы в учебной программе дисциплины.

Наряду с рекомендуемой литературой студенты должны знакомиться с текущими публикациями в отраслевых изданиях, с изменениями в лесном законодательстве по темам изучаемой дисциплины.

Самостоятельная работа над курсом должна строиться следующим образом. Приступая к изучению очередной темы, студент должен ознакомиться с ее содержанием, пользуясь учебной программой дисциплины.

Следующим этапом является работа над литературой. Рекомендованную основную литературу по каждой теме надо сначала прочесть целиком, отмечая наиболее важные положения, статьи, формулировки и т.п., имеющие отношение к данной теме.

После общего ознакомления с темой следует детально проработать материал с привлечением дополнительной литературы.

После того как тема полностью проработана по литературным источникам, следует обратиться к материалам арендного предприятия, лесничества или органа управления лесным хозяйством на уровне субъекта, иллюстрирующим данную тему, и на них конкретизировать свои представления по основным ее положениям.

Форма проведения занятий: посещение студентами основных видов аудиторных учебных занятий (лекций, семинарских занятий, дискуссий, обсуждение докладов) и самостоятельная работа над специальной и периодической литературой.

Текущая успеваемость студентов определяется при помощи контрольных опросов (устных и/или письменных), собеседования. Итоговая успеваемость - во время экзамена или зачета.

К сдаче экзамена или зачета допускаются студенты, получившие зачет по контрольной работе.

В период экзаменационной сессии студентам заочной формы обучения читаются обзорные лекции по наиболее важным и сложным вопросам курса.

Кроме лекций, в период сессии проводятся семинарские занятия.

Лесная политика

Тема 1. Необходимость проведения политики государства в лесопромышленном секторе. Предмет задачи и содержание курса

Приступая к изучению курса, нужно, прежде всего, осознать объективную необходимость регулирования лесохозяйственной и лесопромышленной деятельности со стороны государства и разобраться в задачах и содержании курса.

Существует объективная необходимость регулирования процессов, связанных с лесопользованием и лесовосстановлением.

В каждой лесной державе регулятором выступает лесная политика, которая должна устанавливать баланс интересов ее субъектов.

В силу исторически сложившихся условий верховенство власти в любой стране принадлежит государству, поэтому роль регулятора всегда остается за государством.

Особо важным моментом при работе над темой является восприятие студентом качественно новых отношений между обществом и природной средой. Суть этих взаимоотношений заключается в том, что на передний план выдвигаются экологические требования при эксплуатации и сохранении лесных ресурсов.

В связи с такими требованиями принят ряд международных соглашений в области устойчивого развития лесного сектора. Эти соглашения определили на ближайшие годы в качестве основного содержания национальных программ стран - лесных держав государственное регулирование с целью устойчивого развития лесных экосистем.

Принятие в последнее время в России ряда законов: Конституции Российской Федерации, Гражданского, Земельного, Лесного кодексов и др., заставляет по новому подойти к рассмотрению проблемы лесопользования и сохранения лесных ресурсов и требует проведения новой политики государства в лесопромышленном секторе.

Студенту необходимо знать основные показатели, характеризующие экономическое значение лесного сектора страны (доля занятых в лесном секторе, доля лесного сектора в ВВП, в объеме экспорта и др.), его место по сравнению с другими странами.

Предметом изучения лесной политики как научной дисциплины являются экономические, экологические и социальные отношения по поводу лесопользования, воспроизводства, охраны лесов от пожаров и лесонарушений, защиты их от вредителей и болезней и управления лесами.

После уяснения необходимости государственного регулирования лесных отношений обучающийся должен иметь представление о месте лесной политики в системе устойчивого развития страны, а также о связях данной дисциплины с другими дисциплинами экономического, лесохозяйственно- го и правового блоков.

Тема 2. Лесная политика как часть экологической и экономической политики

Одним из важнейших требований при изучении данной дисциплины является познание сущности лесной политики. Вместе с тем, в настоящее время не существует официально признанного определения лесной политики.

Некоторые зарубежные страны в системе своего лесного законодательства имеют соответствующие документы о лесной политике.

Сам термин «лесная политика», с его специальным содержанием в советское время был полностью исключен из профессионального оборота.

В отечественной специальной литературе последних лет уже можно встретить работы, упоминающие о лесной политике. Некоторые авторы ставят знак равенства между лесной политикой и лесным законодательством, другие отождествляют лесную политику со статистическими данными о работе лесопромышленного сектора или с описанием состояния лесного хозяйства и лесной промышленности и т.д. Основной недостаток таких подходов к определению лесной политики заключается в том, что большинство определений являются односторонними.

Политика (гр. *politike* — искусство управления государством) — это деятельность органов государственной власти и государственного управления.

Поэтому, чтобы понять сущность лесной политики, необходимо вначале ознакомиться с нормами Конституции Российской Федерации, определяющими механизм осуществления государственной власти в России. Уяснив эту конституционную норму, можно по аналогии сформулировать определение политики государства в лесопромышленном секторе.

Лесная политика — это процесс реализации государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) в лесопромышленном секторе.

Исходя из определения лесной политики, следует четко представлять основных ее участников, знать их интересы, наиболее часто возникающие конфликты, способы их решения.

Следует иметь в виду, что определения лесной политики будут меняться в зависимости от уровня развития социально-экономической системы в стране.

В данной теме самыми сложными в теоретическом отношении являются следующие моменты, на которые студент должен обратить особое внимание:

а) ошибочный подход, при рассмотрении лесной политики как статической системы, т.е. постановка знака равенства между лесной политикой и системой лесного законодательства;

б) необходимость представления лесной политики как динамического процесса, т.е. совокупности последовательных действий, для достижения определенных целей;

в) взаимосвязь циклически повторяющихся стадий процесса лесной политики.

Можно выделить следующие циклически повторяющиеся стадии лесной политики (лесополитический цикл):

- формирование лесной политики,
- образование лесной политики как системы,
- воспроизведение компонентов и признаков данной системы,
- принятие и исполнение лесополитических и управленческих решений,
- контроль за функционированием и направлением развития лесной политики.

Общее содержание стадий процесса лесной политики определяется состоянием экономики в стране, типом государства, реально складывающимся соотношением сил политических партий и общественных движений.

Формирование лесной политики может рассматриваться как акт одно-разовый и вместе с тем непрерывно длящийся. Как правило, он происходит в момент перестроечных процессов в государстве, реформ системы лесного законодательства или лесопользования.

Например, децентрализация управления лесным хозяйством. В дальнейшем он все время возобновляется через постоянное объективное развитие лесных отношений.

В эти периоды возникает множество проблем, по которым изначально требуется решение на политическом уровне.

На этой стадии значительную роль играют органы законодательной власти.

По окончании формирования лесной политики, последняя приобретает системный характер с присущими ей признаками и свойствами. На этой стадии существенную роль играют органы исполнительной власти.

На стадии воспроизведения компонентов лесной политики видоизменяется, обновляется, частично повторяется исторически сложившийся тип национальной лесной политики, закрепляются ее связи с другими системами (экологической, экономической и др.). На этой стадии появляются

новые лесные отношения и институты (например, появление института аренды лесов и др.).

Воспроизводятся на качественно новом уровне сами участники процесса лесной политики (например, федеральные и территориальные органы управления лесным хозяйством, общественно политические движения, неправительственные организации, лесхозы и лесопользователи и т.д.), являющиеся выразителями определенных позиций, взглядов.

Прорабатывая тему, студент должен уяснить, что воспроизведение лесной политики как системы есть фрагмент всего целостного общественного воспроизводства. Лесная политика как система строится не из самой себя, ее порождает и воспроизводит общество. Основную роль на последних двух стадиях играет исполнительная власть.

Принятие и исполнение управленческих и лесополитических решений отражают внутреннюю сторону механизма лесной политики как системы. На данной стадии особая роль принадлежит правоустанавливающим и правоприменительным органам.

Студент должен уяснить, что механизм лесной политики представляет собой целостную, иерархическую систему государственных органов и учреждений, практически осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства в области лесного хозяйства и лесной промышленности.

Принятие и исполнение решений определяется необходимостью решения существующих в лесопромышленном секторе задач, нерешенных проблем. Выбор центров для решения этих задач, способов и методов определяется на федеральном уровне (Правительство Российской Федерации, федеральные органы лесного хозяйства), на уровне субъектов Российской Федерации (Правительство субъектов Российской Федерации, территориальные органы управления лесным хозяйством) и на межрегиональных уровнях (Департаменты лесного хозяйства в федеральных округах). На этой стадии важная роль сохраняется за органами законодательной и исполнительной власти.

Контроль и надзор за сохранением и развитием лесной политики как процессом достигается путем предупреждения и устранения отклонений участников процесса лесной политики от принятых законов, постановлений, правил, стандартов, регламентов и т.п.

Необходимо иметь в виду, что этот контроль осуществляется двумя группами институтов.

Одна группа - это организации и учреждения, находящиеся как внутри самой лесополитической системы, так и за ее пределами (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральный ор -

ган управления лесным хозяйством и его территориальные органы, специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей природной среды, органы судебно-прокурорского надзора, другие органы исполнительной власти в пределах их компетенции).

Непосредственный контроль и надзор осуществляют лица, на которые законодательно возложены эти функции.

Для уяснения этой части темы студенту необходимо ознакомиться с постановлениями Правительства Российской Федерации, устанавливающими порядок осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов.

Другую группу представляют различные общественные организации, движения, граждане, не являющиеся служащими вышеперечисленных организаций и учреждений. Главная роль на этой стадии отводится органам исполнительной и судебной власти.

В предыдущих темах говорилось о необходимости государственного регулирования деятельности лесопромышленного сектора, т.е. о реализации государственной власти в этом секторе экономики.

Важно обратить внимание, что речь идет о политике государства в рамках двух отраслей народного хозяйства - лесной промышленности и лесного хозяйства. Это объясняется тем, что только эти виды экономической деятельности находятся под воздействием, с одной стороны, экономических законов, с другой - естественно-биологических законов развития природы. Таким образом, основные субъекты хозяйствования - арендаторы и лесничества - находятся в пограничном слое.

Лесная политика является частью общегосударственной земельной и экологической политики. В свою очередь она испытывает влияние экономической политики. Это означает, что лесная политика должна содержать в себе черты и земельной, и экологической политики. Но это не означает, что сфера регулирования лесной политикой общественных отношений состоит исключительно из частей, заимствованных от политики земельной и экологической.

Лесная политика содержит в себе черты, присущие только ей, которые отличают ее от других отраслей знаний, что дает право выделить ее как самостоятельный вид человеческой деятельности.

Тема 3. Компоненты и инструменты лесной политики

Данная тема тесно связана с темой, посвященной основным производственным факторам лесного хозяйства, изученной ранее в блоке специальных экономических дисциплин.

Главным моментом при работе над темой является усвоение компонентов лесной политики: экологических, экономических и социальных и соответствующих им инструментов, выступающих на практике в виде законов, нормативных правовых актов, организационных мероприятий различных институтов и т.д.

Таким образом, под инструментами лесной политики понимают любые механизмы, при помощи которых возможна реализация целей лесной политики.

Экологический компонент включает в себя различные предписания и запреты в области использования и защиты лесных ресурсов, планирование хозяйственной деятельности и ведения лесного хозяйства (лесное планирование) с учетом охраны окружающей среды, стандарты, сертификаты и т.п. инструменты.

Следует детально разобраться в содержании лесного плана субъекта Российской Федерации, лесохозяйственного регламента, проекта освоения лесов, уяснить наличие тесной связи между этими документами, их роль в устойчивом развитии территорий.

Экологический компонент лесной политики тесно связан с экологической политикой.

Экономический компонент отождествляется с налогами, сборами, тарифами, тарифными и инвестиционными соглашениями, договорами, вопросами финансирования, установления платежей за право пользования и т.п.

Экономический компонент лесной политики связан с экономической политикой государства.

Социальный компонент оказывает воздействие на рабочую силу, находит свое выражение в области получения образования, охраны труда, в сфере учета интересов коренных малочисленных народов и этнических общностей на территории их традиционного проживания и т.д.

Социальный компонент имеет связь с социальной политикой государства.

Признавая за лесным хозяйством и лесной промышленностью основные производственные факторы - природу, труд и капитал, можно легко заметить связь между ними и вышеуказанными компонентами, содержание на практике которых принимает форму законодательных актов.

По своей сути, они являются ограничениями по использованию производственных факторов.

При работе над темой студент должен понимать разницу между управлением и лесной политикой.

На локальном уровне основных субъектов хозяйственной деятельности лесничеств и лесопользователей, лесополитические требования, закре -

пленные в виде законов, постановлений, указов и пр., реализуются при помощи управления хозяйственной деятельностью.

В связи с этим можно выделить управление персоналом, управление основными фондами, управление лесами.

Тема 4. Объект лесной политики, носители лесной политики

Поскольку в центре внимания лесной политики находится лес, то изучение данной темы необходимо начать с уяснения соотношения между понятиями «лес», «лесной участок», «земли лесного фонда», «земельный участок».

При работе над темой студент лесозащитного факультета должен сосредоточить свое внимание на особенностях леса с экономической точки зрения.

Данная тема предполагает наличие ранее полученных знаний о системе количественных и качественных показателей, существующих для характеристики лесов страны.

Несмотря на различные функции, выполняемые лесами как экологической системой (место обитания лесной растительности, животного мира, микроорганизмов, и других компонентов окружающей природной среды), лес одновременно выступает в качестве природного ресурса (поставщик различных полезных для населения, источник налоговых поступлений для государства, прибыли лесопользователя) и объекта лесной политики.

Лес, таким образом, играет важное экологическое, экономическое и социальное значение и выступает основным объектом лесной политики.

Состояние лесов страны оказывает существенное влияние на доходность от его использования, и на характер принятия решений государства в области лесной политики.

Поэтому ключевым моментом при изучении данной темы является определение экономической природы леса, т.е. установление границы, на которой биологические процессы, протекаемые в лесу, как явления природного, можно выразить экономическими категориями.

Студентам необходимо вспомнить соответствующие темы из блока лесохозяйственных дисциплин.

При изучении второй части темы важно избежать ошибочного представления о существовании единственного носителя лесной политики - государства.

В широком смысле слова современная лесная политика - это демократический процесс, началом которого является воля народа, который подвержен влиянию со стороны различных групп и институтов.

Таким образом, круг носителей лесной политики наряду с государством, очень широк, - в него входят все субъекты, которые прямо или косвенно оказывают влияние на решение вопросов лесного хозяйства и лесной промышленности.

Тема 5. Основные принципы лесной политики

Усвоив сущность лесной политики, студент должен разобраться в ее основных, исходных положениях, на которых строится стратегия государственного регулирования в лесопромышленном секторе.

Принципы лесной политики учитывают как исторический опыт развития лесных отношений, так и отражают особенности социально-экономического и политического развития страны.

Неповторимость России с точки зрения социально-экономического и политического развития заставляет задуматься над возможностью переноса с Запада способов государственного регулирования отдельных видов лесохозяйственной и лесопромышленной деятельности.

Работая над темой, студент должен получить ясное представление о принципах лесной политики. При этом нужно знать не только перечень принципов, но и уметь обосновать необходимость их существования.

После изучения сущности лесной политики, студент должен получить отчетливое представление об основных принципах лесной политики:

- наличие единой лесной политики для страны в целом. Единство в данном случае понимается как единое организующее начало по воспроизводству, охране, защите лесов, использованию и управлению лесами. И это организующее начало должно находиться в руках государства;
- необходимость государственного управления лесами и учета региональных различий при принятии лесополитических решений;
- предсказуемость решений государственных властей в области лесной политики;
- системный характер лесополитических решений;
- обеспечение равной экономической заинтересованности основных субъектов лесных отношений;
равное отношение к различным формам собственности на леса;
- признание традиционных прав коренных малых народов и этнических общностей на территориях их традиционного проживания.

Тема 6. Цели, задачи и уровни лесной политики

Изучение темы целесообразно начинать с рассмотрения существующих концепций стадийного освоения лесов.

Следует обратить внимание на объективную закономерность по отношению к стадийности развития освоения лесов.

Сущность концепции стадийного развития лесного хозяйства и лесной промышленности обусловлена во всех своих существенных чертах группой исторических, экономических, природных и социальных факторов.

Усвоив периоды стадийного освоения лесов (резервный, леса не эксплуатируют; экстенсивное развитие, оккупационное лесное хозяйство; конверсия, промышленная эксплуатация; интенсивное развитие, непрерывное и неистощительное лесопользование; устойчивое лесное хозяйство), студент должен продумать объективные причины, которые оказывали и оказывают влияние на их формирование.

Особое внимание следует уделить последней стадии - устойчивое лесное хозяйство, характеризующееся набором оценочных критериев и индикаторов.

В результате проработки этой части темы студент должен четко представлять, что стадии развития освоения лесов можно рассматривать как закономерную форму взаимодействия общества и природы.

При этом генеральная цель лесной политики — это гармонизация лесных отношений в системе «общество — лес».

Учитывая существующую иерархическую, децентрализованную структуру управления лесным хозяйством, можно говорить о наличии целевой системы лесной политики.

Затем следует перейти к изучению целей, преследуемых государством при проведении лесной политики. На каждой стадии цели, преследуемые государством при проведении лесной политики, могут быть самые различные.

В области лесопользования это может быть стимулирование лесозаготовок или их сокращение, ориентация на крупный бизнес при освоении лесов и ведении лесного хозяйства и т.д.

В области лесовосстановления, охраны и защиты лесов - выделение целевых средств на реализацию общегосударственных программ, субвенций на осуществление переданных отдельных полномочий в области лесных отношений.

Необходимо учесть исторический опыт рассматриваемого вопроса.

В результате проработки этой части темы студент должен уяснить, что существует две группы целей.

Необходимо также уметь ответить на вопрос какая группа целей доминировала первоначально, какая группа целей для государства сопряжена с расходами, а какая имеет доходную часть.

Достижение целей достигается решением определенного круга задач федерального, регионального и локального уровней.

Под уровнями лесной политики понимаются области разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной вла -

сти Российской Федерации (федеральный уровень), органами государственной власти ее субъектов (уровень субъектов Российской Федерации) и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Следует заметить, что в основу такого разграничения должен быть положен критерий оптимальной экономической, экологической и социальной эффективности от использования и сохранения лесов с обязательным их восстановлением.

Необходимо критически проанализировать результаты передачи отдельных полномочий в области лесных отношений Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Следует уяснить сущность целевых прогнозных показателей, порядок их установления, количественное содержание.

Изучая данный раздел темы, студент должен обратить свое внимание, что на уровне субъектов Российской Федерации решение задач лесной политики должно происходить с учетом региональных особенностей. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о соотношении районирования лесов и региональных особенностей.

Тема 7. Региональность лесополитических решений

Усвоив сущность лесной политики, ее принципы, цели и задачи, студент должен разобраться в объективных причинах, обуславливающих необходимость проведения в России региональной лесной политики (огромные лесные площади, разные уровни интенсивности ведения лесного хозяйства, различная плотность населения по регионам и т.д.)

Основное внимание следует уделить следующим моментам:

1) форме государственного устройства, под которой понимается территориальная организация государственной власти, степень ее централизации. Конституция России закрепляет положение, согласно которому федеративное устройство Российской Федерации основано на разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством субъекта Российской Федерации о разграничении полномочий по владению, пользованию и распоряжению лесными ресурсами на территории субъекта Российской Федерации и др.);

2) региональным особенностям, характеризующимся *экономическими факторами*:

- наличие и структура производственных мощностей в лесопромышленном секторе (деревоперерабатывающие, лесозаготовительные предприятия, ЦБК и т.п.);

- наличие транспортной сети;
- близость лесных ресурсов к рынкам сбыта лесопродукции;
- уровень арендной платы;
- финансовое состояние лесного хозяйства;
- инвестиционная привлекательность региона;

экологическими факторами:

- наличие особо охраняемых природных территорий, заповедников;
- общее экологическое состояние региона;
- процент лесистости в регионе;

социальными факторами:

- плотность населения, включая сельское;
- социальная инфраструктура;
- наличие в регионе родовых угодий;
- влияние общественно-политических движений, партий на государственные органы управления в лесопромышленном секторе;
- задолженность по выплате заработной платы в лесном хозяйстве и лесной промышленности;
- величина реальной заработной платы;
- индекс потребительских цен в регионе;
- уровень безработицы в регионе;
- социальная защищенность работников лесного хозяйства.

Исходя из необходимости проведения в России региональной лесной политики, студент должен получить представление о возможности образования различных систем ведения лесного хозяйства, степени децентрализации управления лесным хозяйством.

Системы будут различаться структурой управления лесами и лесным хозяйством, правомочиями собственности на леса со стороны субъектов лесных отношений, источниками и порядком финансирования лесохозяйственной деятельности.

Следует выяснить, какие органы управления лесным хозяйством функционируют в субъектах Российской Федерации, каким образом оценивается эффективность их управленческой деятельности.

Определяющим условием при образовании различных систем ведения лесного хозяйства являются правомочия собственности на леса.

Тема 8. Лесная политика в области лесопользования и лесовосстановления и лесоразведения

При изучении данной темы студент должен уяснить, что независимо от формы собственности на леса, государственная политика в области лесопользования формируется, наряду с другими задачами, с учетом возможного поступления налогов и сборов от этого вида деятельности.

Эта фискальная задача принадлежит к экономической функции государства.

Лесная политика в области лесопользования реализуется по двум взаимосвязанным направлениям деятельности государства:

- установление форм и методов воздействия на субъекты лесных отношений;
- обеспечение признания и защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности и существующих форм собственности.

Лесная политика в области использования лесов в настоящее время направлена на привлечение крупного бизнеса, делается ставка на инвестиционные соглашения, предусматривающие крупные инвестиции с предоставлением со стороны государства определенных преференций.

Работая над темой, студент должен ознакомиться со статьями Лесного кодекса Российской Федерации и нормативными правовыми актами соответствующего субъекта Российской Федерации, имеющими отношение к вопросам лесопользования.

Главное внимание рекомендуется уделить существующим видам лесопользования, правам пользования, порядку предоставления в пользование лесных участков, видам платежей, правам и обязанностям лесопользователей, основаниям возникновения права пользования.

Необходимо уяснить различие между заявительным (лесная декларация) и разрешительным (лесорубочный билет) принципом лесопользования, понять стремления и цели государства при ориентации на заявительный принцип лесопользования.

Вторая часть темы посвящена вопросам регулирования лесовосстановления. Изучение этой части темы рекомендуется начать с изучения законодательных актов, регулирующих отношения по поводу лесовосстановления (Лесной кодекс Российской Федерации, нормативные правовые акты соответствующего субъекта Российской Федерации, имеющие отношение к лесовосстановлению).

Рекомендуется провести краткий анализ принципов лесного законодательства с целью уяснения позиции государства к вопросам лесовосстановления.

Необходимо выяснить, оправдываются ли планы государства при выполнении лесовосстановительных работ частным бизнесом в нашей стране и за рубежом.

Тема 9. Лесная политика в области охраны и защиты лесов

При работе над темой студент должен сосредоточить свое внимание на главной проблеме: появление качественно нового уровня отношений между обществом и природной средой. Суть этих взаимоотношений заключается в том, что в число приоритетных проблем общества выдвигается охрана окружающей природной среды.

Каждая страна должна внести свой вклад в ее решение, который будет выступать свидетельством признания такой приоритетности, а также возможностей, заложенных в форме собственности на лесные ресурсы.

Реальным выражением такого вклада является качество природоохранного законодательства и уровень финансирования природоохранной деятельности.

Студент должен иметь представление об уровне финансирования на охрану лесов от пожаров и лесонарушений, защиту от вредителей и болезней, организации государственной охраны лесов от лесонарушений.

Все виды государственного регулирования регулирования охраны и защиты лесных ресурсов можно разделить на три группы: организационные, правовые и экономические.

Особое внимание следует уделить типам организации экономических лесных отношений по сохранению лесов:

- классический, без финансовой поддержки со стороны государственных органов;
- с частичной финансовой поддержкой деятельности по охране и защите лесов со стороны государственных органов;
- характеризующийся полным государственным финансированием деятельности по сохранению лесов;
- с участием страховых компаний;
- смешанный тип.

Следует проанализировать, какой тип организации в большей степени способствует снижению уровня нелегальных лесозаготовок в стране.

Завершающим этапом работы над темой является проработка вопросов организации государственного лесного контроля и надзора, порядка его осуществления. С этой целью студент должен самостоятельно ознакомиться с соответствующими положениями Лесного кодекса Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, познакомиться с дополнительной литературой с целью получения представления об организации лесоохранения за рубежом.

Тема 10. Роль неправительственных организаций в принятии лесополитических решений

Роль и влияние неправительственных организаций на формирование политики государства в области лесных отношений становятся все более ощутимыми.

Особенно это относится к представителям российских неправительственных природоохранных организаций.

Немаловажную роль играют союзы лесопромышленников и лесозэкспортеров.

Многие неправительственные организации активно взаимодействуют с министерствами, агентствами, службами, так или иначе причастными к лесному сектору, с профильными комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации, принимая участие в законотворческой деятельности, обсуждении вопросов лесной политики.

Как правило, в каждом профильном органе исполнительной власти имеются коллегиальные органы в виде общественных советов, где обсуждаются важные проблемы лесной политики и совместными усилиями находят пути их решения.

Изучая данную тему, студенту следует обратить внимание на следующие ключевые вопросы:

- место неправительственных организаций в лесном законодательстве;
- разновидности неправительственных организаций лесного сектора, их количество и организационно-правовые формы;
- права и обязанности, цели и задачи неправительственных организаций;
- связь с неправительственными организациями зарубежных стран, международное сотрудничество;
- выставки, лесные форумы, конгрессы с участием неправительственных организаций;
- роль неправительственных организаций в разрешении социальных и экологических проблем;
- источники финансирования неправительственных организаций, их структура управления;
- зарубежный опыт работы неправительственных организаций.

Следует подробно ознакомиться с деятельностью отдельных общественных объединений, политических партий, объединений и движений в области лесного хозяйства и лесной промышленности. Например, российское представительство Всемирного фонда дикой природы, Гринпис России, Центр охраны дикой природы, международный Социально-экологический союз, Центр экологической политики России, Прозрачный мир и др.

Тема 11. Интернациональная лесная политика

Исходной базой при изучении темы должно быть положение о том, что леса являются поставщиком не только материальных продуктов, но и иных, так называемых «невесомых полезностей», внешних эффектов далеко за пределами границ самих лесов.

Внешние эффекты не признают ни государственных, ни административных границ. Поэтому усилия отдельных государств - лесных держав в области охраны лесов и лесопользования принесут положительные результаты в том случае, если они сочетаются с интернациональными мерами по охране лесов.

Обезлесение в мире происходит быстрыми темпами - ежегодно теряется около 13 миллионов гектаров леса. Частично потеря лесов в одних странах компенсируется увеличением их площади в других.

За счет этого итоговая цифра уменьшения площади лесов Земли за период с 2000-2005 гг. составила 7,3 млн.га/год. Таким образом, ежегодно площадь лесов Земли сокращается на 0,18%. Это несколько меньше, чем в период с 1990-2000 гг., когда среднее ежегодное сокращение площади лесов Земли составляло 8,9 млн. га/год.

Увеличение потребления древесины и рост народонаселения, с одной стороны, и сокращение площади лесов в мире - с другой, говорит об объективной необходимости проведения в жизнь интернациональной политики, которая могла бы регулировать процессы, связанные с лесопользованием и лесовосстановлением.

Наращение экологических проблем заставляет мировое сообщество объединять усилия для решения глобальных задач. Переход к устойчивому природопользованию является важным фактором изменения сознания людей по отношению к лесам.

Возникло и получило развитие важное направление международного сотрудничества - интернациональная лесная политика, характеризующаяся определенным кругом ее участников и набором инструментов по ее реализации.

Увеличение числа международных конференций, организаций по охране окружающей природной среды, а также международных правовых актов по отношению к лесам, привело к образованию в рамках международного законодательства отдельного направления - интернациональной лесной политики.

Можно выделить следующие значимые интернациональные инициативы: создание Международной ассоциации исследований бореальных лесов (IBFRA), Международной организации тропической древесины

(ИТТО), Пан-европейский (Хельсинкский) процесс, Монреальский процесс, Всемирные лесные конгрессы IUFRO, Межправительственный форум по лесам (IFF), семинары при поддержке продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) и др.

Необходимо различать разницу между национальной и интернациональной лесной политикой.

В первом случае находит свое выражение воля отдельного государства, во втором - согласованная воля нескольких государств или международных организаций.

Российский федеральный лесной закон должен признавать примат международных норм, принципов и договоров.

Студенту следует ознакомиться с международными правовыми принципами, которые выработаны совместными усилиями государств, международных организаций и конференций, имеющих прямое отношение к лесам.

Заканчивая раздел о лесной политике, следует уделить внимание ее результативности на национальном и интернациональном уровнях, мониторингу эффективности лесной политики.

Лесное право

Тема 12. Предмет и система лесного права

Начать изучение темы необходимо с выявления круга общественных отношений, составляющих предмет регулирования лесного права.

Лесное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих лесные отношения по использованию лесов, их воспроизводству, охране и защите и управлению лесами.

В свою очередь лесные отношения можно рассматривать с правовой, экономической и лесохозяйственной точек зрения.

Специфика лесных отношений, как предмета регулирования нормами лесного права, вытекает из особенностей лесохозяйственного производства, объектом которого является лес как угодье. Это длительность периода лесовыращивания, своеобразие леса как средства производства, предмета и продукта труда. Эта специфика требует выделения лесного права в особую отрасль права.

Вместе с тем, студенту необходимо обратить внимание на положение леса как предмета и продукта труда, средства производства, объекта собственности, являющегося одновременно элементом окружающей природной среды, находящегося во взаимодействии с ней. Такое положение предопределяет тесную связь лесных отношений с отношениями, имеющими

своим объектом землю, животный мир, окружающую природную среду в целом. Поэтому лесное право может рассматриваться как составная часть земельного, экологического и гражданского права.

Связь лесной политики и лесного права очевидна. Лесная политика является идеологией, объединяющей лесные правовые нормы в систему.

Основные периоды развития лесного права целесообразно изучать, исходя из изменения форм и видов собственности на леса.

Тема 13. Источники лесного права

Высшей формой выражения правотворческой деятельности государства в области лесных отношений являются источники лесного права.

Под источниками лесного права признаются нормативные правовые акты, принятые уполномоченными органами, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие лесные отношения.

К источникам лесного права относятся законы и иные нормативные правовые акты.

При изучении темы необходимо обратить внимание, что источники лесного права имеют особенности по сравнению с другими отраслями права: наибольший удельный вес в них занимают законы, с преимущественным содержанием в них экологизированных норм.

В широком смысле слова система лесного законодательства является продуктом лесной политики.

В зависимости от уполномоченного государством субъекта на издание нормативных актов, они делятся на акты органов государственной власти и акты органов местного самоуправления. Основанием для такого деления служит норма Конституции Российской Федерации, закрепляющая положение о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Изучая систему лесного законодательства, студент должен иметь в виду, что все законы и иные нормативные правовые акты в системе государственной власти должны находиться между собой в строгой иерархической подчиненности.

Конституция России имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем иным источникам лесного права. Все законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

В случае противоречия между федеральным законом, регулирующим лесные отношения, и иным нормативным правовым актом, принятым в России, действует федеральный закон.

Студент должен уяснить, что лесное законодательство Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовые нормы, связанные с регулированием лесных отношений, содержатся также в источниках административного, уголовного и гражданского права. Они предусматривают конкретные виды лесных административных и уголовных правонарушений и соответствующие меры ответственности за их совершение, общие положения о возмещении вреда и регулирования сделок с лесами.

Тема 14. Принципы и методы лесного права

Современное отечественное лесное право имеет давнюю историю, на протяжении которой были выработаны и апробированы на практике многочисленные принципы.

Существующую систему принципов лесного права наряду с общеправовыми (например, принцип преемственности), дополняют отраслевые принципы.

Отраслевые принципы лесного права не являются постоянными, они изменяются в зависимости от радикальных изменений в лесном секторе.

Например, на смену разрешительному принципу лесопользования пришел заявительный принцип.

С принятием Основ лесного законодательства (1993 г.) был изменен важнейший принцип лесного права - принцип исключительной государственной собственности на леса.

Основные правомочия собственности были поделены между различными субъектами лесных отношений.

Стало возможным лесопользование на правах аренды лесных участков, как частным лицам, так и юридическим, в том числе иностранным.

Вместо существовавшего до начала 90-х годов принципа исключительной государственной собственности на леса был провозглашен принцип множественности и правового равенства различных форм собственности на леса.

Согласно Конституции России земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

С принятием Лесного кодекса (2007 г.) расширилась оборотоспособность лесных участков, что обусловило появление нового принципа нахождения объектов лесных отношений в гражданском обороте.

В соответствии с Гражданским кодексом, мера оборотоспособности земли и других природных ресурсов определяется законами о земле и других природных ресурсах.

Лесное законодательство устанавливает границы оборотоспособности лесных участков.

Например, арендатор по договору аренды лесного участка имеет право сдавать его в субаренду, передавать свои права и обязанности другим лицам (перенаем), отдавать арендные права в залог, вносить арендные права в уставной капитал хозяйствующих товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив.

Современные взгляды на лес как на экологическую систему с его многочисленными невосемыми полезностями, выходящими за границы отдельных государств, объективно порождают такой принцип лесного права как государственное управление лесами.

На практике реализация этого принципа производится через специальные органы управления лесным хозяйством федерального, межрегионального и территориального уровней.

Принцип государственного управления лесами распространяется как на защитные и эксплуатационные леса, так и на резервные, в которых в ближайшие двадцать лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

Современное лесное законодательство построено на принципе самостоятельного хозяйствования в лесу при равенстве прав основных субъектов лесных отношений, рационального лесопользования, целевого характера лесопользования, платности лесопользования, устойчивого лесопользования и экологизации лесного права.

Лесное право как самостоятельная отрасль правовой системы имеет методы правового регулирования лесных правоотношений.

Методы лесного права представляют собой способы и приемы воздействия на субъекты лесных отношений.

Субъекты лесных отношений имеют определенный набор прав и обязанностей. Устанавливая набор таких прав и обязанностей, государство формирует тем самым модель поведения участников лесных отношений.

При несоблюдении участниками лесных отношений правовых норм применяются меры государственного принуждения.

Правовое регулирование может быть двух видов: на основе диспозитивного (допускающий выбор) и императивного (не допускающего выбора) методов.

Соотношение императивного и диспозитивного методов регулирования лесных отношений меняется с течением времени. При высоком уровне

развития лесных отношений, построенных на различных формах собственности, доминируют диспозитивные методы.

При изучении данной темы необходимо найти в системе лесного законодательства примеры императивного и диспозитивного воздействия на участников лесных отношений.

Тема 15. Объекты и субъекты лесных правоотношений

К объектам лесных отношений относятся леса, расположенные на землях лесного фонда, лесные участки, права пользования ими, леса, расположенные на землях иных категорий, их участки, права пользования ими, древесно-кустарниковая растительность.

Изучая первую часть темы, студенту необходимо сосредоточить свое внимание на определении лесе, данному в Лесном кодексе.

Следует иметь в виду, что лес является возобновляемым природным ресурсом, основным неизнашиваемым имуществом.

Лес - понятие многогранное, его можно рассматривать в естественно-историческом аспекте (как природное явление), в юридическом (как объект гражданского права), в экономическом (как экономическое явление) и других аспектах.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные. Следует сопоставить существующее подразделение лесов по их целевому назначению с ране существовавшими (с 1943-2006 гг.) группами и категориями лесов.

Из факта, что лес является продуктом земли, вытекает основное положение для лесных правоотношений: лес должен рассматриваться в его вещном отношении к земле.

Гражданское законодательство относит землю к недвижимому имуществу.

Необходимо выяснить, почему гражданское законодательство не относит лес к недвижимому имуществу, насколько целесообразно законодательное признание леса движимым имуществом.

Земля относится к недвижимому имуществу особого рода. Основанием для такого выделения послужили следующие основные ее свойства:

- иммобильность. По сравнению с другими хозяйственными объектами земля иммобильна и не может перемещаться в другие места по желанию владельца;

- пространственная протяженность. Это свойство порождает дополнительные транспортные расходы для отраслей, занимающихся использованием земель (лесное, сельское хозяйство);

- невозможность увеличения (размножения). Данное свойство не вызывает сомнения. Необходимо обратить внимание на возможность трансформации одного вида пользования в другое;

- невозможность замены никаким другим ресурсом.

Говоря о лесе, студент должен выяснить, почему земля по сравнению с другими объектами недвижимости занимает господствующее положение.

Гражданское законодательство различает имущество главное и его принадлежность. Такое разделение основывается на положении о том, что принадлежность дополняет пользование главной вещью. По отношению к сельскому и лесному хозяйству (комплексному) это вполне справедливо, так как их деятельность относится к одному из видов пользования землей. Речь идет о пользовании главным имуществом.

Принадлежностное имущество всегда разделяет судьбу главной вещи. Лес на корню физически связан с землей так неразрывно, что отделение его от земли превращает его в новый продукт - древесное сырье.

Субъектами лесных правоотношений признаются лица, наделенные правами и несущие обязанности, предусмотренные системой лесного законодательства.

Внимание студента должно быть обращено на то, что с введением множественности видов собственности на леса круг субъектов лесных правоотношений значительно расширится.

Гражданский кодекс к участникам отношений, регулируемых гражданским законодательством, относит граждан и юридических лиц.

Лесной кодекс конкретизирует число участников лесных отношений. К ним относятся Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

От имени Российской Федерации и ее субъектов в лесных отношениях соответственно участвуют органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

От имени городских, сельских поселений и других муниципальных образований в лесных отношениях участвуют органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

При изучении второй половины темы, необходимо сосредоточить особое внимание на основных субъектах лесных отношений: лесничествах и лесопользователях.

Необходимо понять разницу между ними по основным ключевым моментам: организационно-правовая форма, источники и способы финансирования затрат, основные цели деятельности, вопросы собственности на имущество и др.

В итоге изучения темы студент должен получить четкие представления по следующим вопросам:

- основные положения Лесного кодекса о лесе, как об основном средстве производства в лесном хозяйстве;
- основные положения Гражданского кодекса о движимых и недвижимых вещах;
- отличительные признаки рентного имущества от других видов недвижимых имуществ;
- единство и различие понятий «лес» и «лесной участок», «земельный участок» исходя их положений Лесного кодекса.

Тема 16. Лесные правоотношения

Основная задача при изучении данной темы заключается в уяснении сущности лесных правоотношений, которые являются конечным результатом функционирования механизма лесного права.

Студенту необходимо выяснить круг общественных отношений, регулируемых нормами лесного права, и обратить внимание на то, что отношения в области использования, охраны земель лесного фонда регулируются лесным и земельным законодательством Российской Федерации.

Отношения в области использования древесины, технического и лекарственного сырья, а также иных лесных ресурсов (продукции), добытых при пользовании лесами, регулируются гражданским законодательством и иным законодательством Российской Федерации.

Студент должен уяснить, что является основанием для возникновения лесных отношений.

При изучении этого вопроса необходимо вспомнить особенности лесохозяйственного производства, теорию производственных факторов и на основании этого разобраться в причинах деления юридических фактов на события и действия.

Несмотря на преобладание природного производственного фактора, действие является наиболее распространенным основанием возникновения лесных правоотношений.

Следующую часть темы целесообразно изучать после ознакомления с правами и обязанностями участников лесных правоотношений.

Рекомендуется изучать сущность лесных правоотношений, поделив их на виды:

- правоотношения собственности на леса;
- правоотношения в сфере управления лесами;
- правоотношения в сфере лесопользования;
- правоотношения в сфере охраны и защиты лесов;
- правоотношения в сфере лесовосстановления и лесоразведения.

Следует иметь в виду, что вышеуказанные виды подразделяются, в свою очередь, на подвиды. На семинарских занятиях целесообразно рассмотреть эти подвиды.

Лесные правоотношения собственности на леса имеют определяющее значение и лежат в основе всех других правоотношений, которые имеют производный, зависимый характер.

Основной особенностью лесных правоотношений является тот факт, что существующее лесное законодательство рассматривает преимущественно общественные отношения, возникающие между субъектами в сфере лесопользования, и мало внимания уделяет правоотношениям в области сохранения лесов и лесовосстановления.

Пользуясь федеральным лесным законом, следует рассмотреть случаи, ведущие к ограничению, приостановлению и прекращению права пользования лесным участком.

Тема 17. Право собственности на леса

Основной теоретической посылкой при изучении данной темы должно быть положение о том, что собственность на природные ресурсы составляет основу жизни и деятельности людей и всего государства.

Собственность на природные ресурсы представляет собой категорию условную. Лес признается социальным благом сам по себе, независимо от того, кому он принадлежит. Эта основная посылка отражается на всей конструкции права собственности на леса в любом государстве.

Начальным этапом при изучении темы должно стать рассмотрение возникновения права собственности на леса с исторической и с экономической точек зрения.

Студент должен различать понятия объект и субъект собственности на леса.

Наиболее сложным в теоретическом отношении является вопрос о содержании права собственности на леса, под которым понимается совокупность основных правомочий: права владения, пользования и распоряжения лесами.

Право владения лесами - это основанное на законе положение, при котором объект владения (лесной участок) находится в сфере фактической власти управомоченного лица.

Право пользования лесами - это обеспеченная законом возможность их хозяйственного использования или извлечения из них полезных свойств или доходов.

Право распоряжения лесами - это юридическая возможность совершать распорядительные действия по отношению к лесам, лесным участкам.

Изучение этой части темы необходимо начать с изучения истории возникновения правомочий собственности.

История развития лесной собственности вообще сводится к трем периодам: полное отсутствие юридических начал, выработка правовых норм, модификация лесного права в соответствии с задачами лесной политики.

Между этими периодами нельзя провести четкой временной границы и указать, где заканчивается один и начинается другой.

Рассматривая категорию «собственность на леса» в экономическом аспекте, т.е. с точки зрения присвоения или отчуждения лесной ренты и прибыли, собственность на леса выступает в определенной форме и виде.

Многообразие форм и видов собственности на леса зависит от исторических условий, господствующего в обществе способа производства, уровня и потребностей развития производительных сил.

Следует знать существующие формы собственности на леса и представлять тенденцию процесса изменения форм собственности.

Важной задачей является регулирование отношений собственности между Российской Федерацией и ее субъектами, соблюдение принципа совместного ведения и разграничение ответственности в сфере лесопользования и сохранения лесов.

Завершающим этапом в изучении темы является уяснение основных путей возникновения и прекращения права собственности на леса.

Тема 18. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства

Изучение данной темы необходимо начать с внимательного ознакомления с соответствующими статьями федерального лесного закона, кодекса об административных правонарушениях, уголовного и гражданского кодексов.

Далее следует понять, что основной целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства и оценка целесообразности использования бюджетного финансирования при выполнении работ лесного хозяйства.

Необходимо уяснить права должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Следует различать понятия «контроль» и «надзор», признаки, отличающие эти два понятия (объекты и последствия контроля и надзора, организационно-правовая связь между органами контроля и надзора с юридическими и физическими лицами и т.д.).

Объектом контроля является, как правило, законность и целесообразность деятельности контролируемого, когда контролирующий вправе вмешиваться в текущую хозяйственную деятельность контролируемого.

Объектом надзора является, как правило, только законность, и вмешательство в текущую хозяйственную деятельности поднадзорного не предусматривается.

Студент должен уметь ответить на вопрос, что является правовым основанием для применения мер воздействия и привлечения к юридической ответственности.

При изучении темы студент должен выяснить, что выступает в качестве объекта лесного правонарушения, кто может выступать в качестве субъектов лесных правонарушений.

В прошлых темах было указано на существующую связь между экологическим и лесным правом, поэтому студент должен различать лесные правонарушения с экологической окраской и чисто лесные правонарушения.

Функции ответственности за нарушение лесного законодательства необходимо изучать в комплексе с такими категориями, как ущерб, неустойка и вред.

Ответственность за нарушение лесного законодательства представляет собой экономико-правовой комплекс, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по предупреждению и возмещению вреда собственнику лесов.

Ответственность может быть следующих основных видов: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная.

Необходимо уяснить основные функции ответственности: превентивная, стимулирующая и компенсационная.

Следует различать понятия: штраф, ущерб, неустойка и вред.

Штраф (нем. Strafe - наказание) - это мера наказания, часто применяемая в административных отношениях и в уголовном праве. Цель штрафа - воспитательная, предупредительная.

Ущерб - это фактические или возможные потери, невыгодные имущественные последствия, возникающие в результате правонарушения.

Неустойка - это определенная законом или договором денежная сумма, которую лесопользователь обязан уплатить в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения взятых на себя обязательств.

Вред - это многогранное понятие, которое можно рассматривать с различных точек зрения: экономической, социальной, экологической, моральной и т.д., но в основе лежит, как правило, экономическая составляющая.

Для студентов-лесоэкономистов на семинарских занятиях целесообразно рассмотреть таксы и уяснить методику исчисления размера вреда, вследствие нарушения лесного законодательства.

Оглавление

Общие указания.....	3
Лесная политика.....	5
Тема 1. Необходимость проведения политики государства в лесопромышленном секторе. Предмет задачи и содержание курса	5
Тема 2. Лесная политика как часть экологической и экономической политики.....	6
Тема 3. Компоненты и инструменты лесной политики.....	9
Тема 4. Объект лесной политики, носители лесной политики	11
Тема 5. Основные принципы лесной политики	12
Тема 6. Цели, задачи и уровни лесной политики.....	12
Тема 7. Региональное лесополитических решений.....	14
Тема 8. Лесная политика в области лесопользования и лесовосстановления и лесоразведения	16
Тема 9. Лесная политика в области охраны и защиты лесов	17
Тема 10. Роль неправительственных организаций в принятии лесополитических решений	18
Тема 11. Интернациональная лесная политика.....	19
Лесное право.....	20
Тема 12. Предмет и система лесного права.....	20
Тема 13. Источники лесного права.....	21
Тема 14. Принципы и методы лесного права.....	22
Тема 15. Объекты и субъекты лесных правоотношений	24
Тема 16. Лесные правоотношения	26
Тема 17. Право собственности на леса	27
Тема 18. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства.....	28

Владимир Николаевич Петров

Лесная политика и лесное право

Учебное пособие
для студентов дневной и заочной форм обучения

Редактор *Л. В. Лукьянчук*
Компьютерная верстка *С. В. Трухин*

Подписано в печать с оригинал-макета 28.11.07 Формат
60x84/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Уч.-изд. л. 2,0. Печ
л.2,0. Тираж 250 экз. Заказ № 292. С 100.

Санкт-Петербургская государственная лесотехническая академия
Издательско-полиграфический отдел СПбГЛТА 194021,
Санкт-Петербург, Институтский пер., 3